|  |  |
| --- | --- |
|  | ЗАТВЕРДЖЕНО  Рішення 52 позачергової сесії 8 скликання Комишуваської селищної ради від 17 грудня 2019 року № 33 |

Стратегія розвитку Комишуваської селищної об’єднаної територіальної громади

до 2025 року

смт Комишуваха

2019 рік

**Зміст**

**Перелік таблиць та скорочень…………………………………………..…..….**

**Вітальне слово селищного голови ……………………………………………**

**1. Вступ…………………………………………………………………………..**

**2. Методологія та опис процесу роботи………………….…………………….**

**3. Коротка характеристика громади………………………………………….**

**4. Головні чинники стратегічного вибору…………………………………...**

4.1. Сценарії розвитку Комишуваської громади……………………………

4.2. Стратегічне бачення розвитку та SWOT/TOWS-аналіз Комишуваської громади

4.3. Висновки та ідентифікація пріоритетів розвитку

**5. Стратегічні, операційні цілі та завдання………………………………...**

Стратегічна ціль 1. Розвиток належного врядування на місцевому рівні.

Операційна ціль 1.1. Покращити статистичну базу даних населення за допомогою введення гендерних паспортів та гендерних профілів громади.

Завдання 1.1.1. Створення бази гендерно-чутливих статистичних даних населення.

Завдання 1.1.2. Створення та щорічне оновлення гендерного паспорту громади та гендерних профілів населених пунктів.

Оперативна ціль 1.2. Підвищення обізнаності та формування культури миру та нетерпимості до проявів дискримінації та насильства.

Завдання 1.2.1. Проведення навчань з гендерних проблем в умовах збройного конфлікту для керівників та представників структурних підрозділів селищної ради, керівників закладів загальної середньої освіти, медичних закладів, психологів, соціальних педагогів.

Завдання 1.2.2. Надання первинної соціально-психологічної та правової допомоги мешканцям громади, що постраждали від насильства.

Завдання 1.2.3. Регулярне оновлення інформації про органи, установи, організації, що надають послуги із захисту та підтримки постраждалих від гендерно-зумовленого насильства, сексуального насильства, пов’язаного з конфліктом та інформування про допомогу, яку можна в них отримати.

Оперативна ціль 1.3. Забезпечення виконання представниками ОМС реалізації відповідно до їх повноважень національних зобов’язань щодо забезпечення гендерної рівності.

Завдання 1.3.1. Забезпечення навчань для посадових осіб ОМС з питань прав людини, реалізації Резолюції РБ ООН 1325 «Жінки. Мир. Безпека», забезпечення рівних прав і можливостей, ліквідації всіх форм насильства, протидії торгівлі людьми.

Завдання 1.3.2. Прийняття необхідних нормативних актів щодо реалізації рівних прав і можливостей для жінок і чоловіків.

Завдання 1.3.3. Проведення інформаційно-просвітницьких заходів спрямованих на формування у молоді та дітей стійких переконань щодо норм культури, миру, толерантності, протидії конфліктам.

Завдання 1.3.4. Залучення жінок та чоловіків, дівчат та хлопчиків громади до налагодження діалогу під час виникнення конфліктів на рівні громади із застосуванням фасилітації, медіацій, діалогових майданчиків.

Операційна ціль 1.4. Впровадження або посилення механізмів прозорості.

Завдання 1.4.1. Створення та формування повноважень дорадчих органів, координаційних рад в громаді.

Завдання 1.4.2. Проведення щорічних слухань щодо формування щорічного бюджету громади, застосуванням підходу гендерно-орієнтованого бюджетування.

Стратегічна ціль 2. Розвиток економіки в громаді.

Операційна ціль 2.1. Створення умов для залучення інвестицій та розвитку бізнесу в громаді, спираючись на повний потенціал жінок і чоловіків у громаді.

Завдання 2.1.1. Розробка містобудівної документації з урахуванням вимог інклюзивності.

Завдання 2.1.2. Створення позитивного інвестиційного іміджу громади та популяризація інвестиційних можливостей громади.

Завдання 2.1.3. Інформаційна підтримка місцевих виробників та створення місцевих брендів.

Операційна ціль 2.2. Підтримка економічної активності на території громади.

Завдання 2.2.1. Навчально-консультативна підтримка виробників сільськогосподарської та іншої продукції.

Завдання 2.2.2. Сприяння діяльності підприємств із виробництва, заготівлі, переробки та збуту сільськогосподарської та іншої продукції.

Завдання 2.2.3. Прийняття нормативно-правових актів, які полегшують діяльність бізнесу.

Операційна ціль 2.3. Розвиток туризму.

Завдання 2.3.1. Створення туристичного продукту.

Завдання 2.3.2. Популяризація громади та реклама місцевих туристичних продуктів.

Стратегічна ціль 3. Рівномірний розвиток всієї території ОТГ та зниження рівня нерівності серед населення.

Операційна ціль 3.1. Розвиток інфраструктури на території громади з урахуванням вимог архітектурної доступності.

Завдання 3.1.1. Забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів громади.

Завдання 3.1.2. Впровадження на всій території громади системи поводження з ТПВ.

Завдання 3.1.3. Покращення стану доріг та тротуарів з урахуванням доступності для маломобільних груп.

Завдання 3.1.4. Відновлення зовнішнього освітлення у населених пунктах громади.

Завдання 3.1.5. Підвищення доступності об’єктів соціальної інфраструктури для осіб з обмеженими фізичними можливостями та маломобільних груп.

Операційна ціль 3.2. Підвищення якості життя жінок та чоловіків, включаючи найбільш вразливі верстви населення.

Завдання 3.2.1. Підвищення якості надання адміністративних послуг у громаді.

Завдання 3.2.2. Підвищення якості освітніх послуг та зміцнення шкільних навчальних програм з додатковими навчальними заходами.

Завдання 3.2.3. Підвищення якості медичних послуг на території громади.

Завдання 3.2.4. Вдосконалення соціальних послуг для людей з інвалідністю, людей похилого віку, жертв гендерно-зумовленого насильства, ВПО, одиноких батьків та інших вразливих категорій.

Завдання 3.2.5. Забезпечення культурних потреб та формування здорового способу життя.

Завдання 3.2.6. Підвищення громадянської активності, усвідомлення та самоорганізації жителів громади.

Завдання 3.2.7. Підвищення безпеки громад та запобігання переслідуванням та насильству в державній та приватній сфері.

Завдання 3.2.8. Впровадження енергоефективних та енергоощадних технологій.

**6. План реалізації Стратегії………………………………………………….....**

6.1. Часові рамки і засоби реалізації.

Стратегічна програма 1. Розвиток належного врядування на місцевому рівні.

Очікувані результати та показники

Орієнтовний фінансовий план

Стратегічна програма 2. Розвиток економіки в громаді.

Очікувані результати та показники

Орієнтовний фінансовий план

Стратегічна програма 3. Рівномірний розвиток всієї території ОТГ.

Очікувані результати та показники

Орієнтовний фінансовий план

6.2. Припущення та ризики.

6.3.Рекомендації.

**7. Система управління, моніторингу та оновлення стратегії.**

7.1. Управління процесом реалізації стратегії.

7.2. Процедура моніторингу стратегії.

**8. Каталог технічних завдань на проекти місцевого розвитку……………..**

Технічні завдання на проекти місцевого розвитку напряму 1.1. Створення умов для залучення інвестицій, розвитку бізнесу та агропромислового сектору економіки

Технічні завдання на проекти місцевого розвитку напряму 1.2. Розвиток туризму.

Технічні завдання на проекти місцевого розвитку напряму 2.1. Підвищення якості життя сільського населення та освіти

Технічні завдання на проекти місцевого розвитку напряму 2.2. Розвиток інфраструктури сільських територій…..….……

**Перелік таблиць**

Таблиця 1. Принципи місцевого розвитку.

Таблиця 2. Склад робочої групи з розробки Стратегії розвитку Комишуваської селищної ради

Таблиця 3. Населені пункти Комишуваської ОТГ та їх характеристики.

Таблиця 4. Порівняння Комишуваської селищної ради Оріхівського району Запорізької області.

Таблиця 5. Фактори SWOT Комишуваської громади.

Таблиця 6. Стратегічні та операційні цілі розвитку громади, завдання.

Таблиця 7. Звіт про результати проведення моніторингу реалізації стратегії розвитку Комишуваської селищної об’єднаної територіальної громади за 20\_\_ рік.

**Перелік рисунків**

Рис. 1. Структура управління Комишуваської селищної ради (ОТГ)

Рис. 2. Географічне положення громади в межах району та області.

Рис. 3. Структура земельного фонду, % до загальної площі.

Рис. 4. Природно-ресурсний потенціал громади.

Рис. 5. Розподіл народжених за статтю в ОТГ за 2018 рік.

Рис. 6. Розподіл померлих за статтю в ОТГ за 2018 рік.

Рис. 7. Розподіл вибулого населення в ОТГ за 2018 рік.

Рис. 8. Розподіл ВПО за статтю та віком за 2018 рік.

Рис. 9. Структура зайнятості в розрізі видів економічної діяльності.

Рис. 10. Розподіл населення за віком та статтю по ОТГ.

Рис. 11. Структура дохідної частини місцевого бюджету, млн. грн.

Рис. 12. Інженерно-транспортний потенціал громади.

Рис. 13. Взаємозв’язки факторів SWOT у секторі «Порівняльні переваги».

Рис. 14. Взаємозв’язки факторів SWOT у секторі «Виклики».

Рис. 15. Взаємозв’язки факторів SWOT у секторі «Ризики».

**Перелік скорочень**

ВВП – валовий внутрішній продукт

ВДВ – валова додана вартість

ВРП – валовий регіональний продукт

ДНЗ – дошкільний навчальний заклад

ЄС – Європейський Союз

ЖКГ – житлово-комунальне господарство

ЗУ – Закон України

КУВ – Комітет з управління впровадженням стратегічного плану

МСБ – малий та середній бізнес

МТД – міжнародна технічна допомога

ОДА – обласна державна адміністрація

ОМС – органи місцевого самоврядування

ОТГ – об’єднана територіальна громада

ПДСЕРК – План дій сталого енергетичного розвитку та клімату

РДА – районна державна адміністрація

СОК – сільськогосподарський обслуговуючий кооператив

ТЗ – технічне завдання на проект місцевого розвитку

ТПВ – тверді побутові відходи

ЦНАП – центр надання адміністративних послуг

**1. ВСТУП.**

Комишуваська селищна об’єднана територіальна громада утворена 09 серпня 2016 році відповідно до Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад» та в рамках децентралізації влади, процес якої розпочався в Україні у 2014 році з метою передачі від органів виконавчої влади органам місцевого самоврядування значної частини повноважень, ресурсів та відповідальності. Вибори відбулися 18 грудня 2016 року. Децентралізація має привести не лише до змін системи влади в країні, а й до змін всіх аспектів повсякденного життя жителів громади. Спроможні об’єднані територіальні громади (далі ОТГ) повинні стати базовим елементом ефективної системи влади в Україні. На етапі створення громада зустрілася з багатьма викликами, серед яких є:

* відсутність загальноприйнятих пріоритетів щодо забезпечення надання базових послуг мешканцям ОТГ. Кожен орган місцевого самоврядування, який увійшов до складу ОТГ, до об’єднання мав власні пріоритети розвитку та власну систему цінностей щодо управління ресурсами. Після об’єднання ці пріоритети, очевидно мають бути переглянуті та мають бути вироблені підходи до управління «об’єднаними» ресурсами.
* потреба ефективного управління новими земельними, бюджетними ресурсами, які стали доступними для ОТГ і можуть бути використані для розвитку;
* збільшення кількості зацікавлених сторін, з якими потрібно узгоджувати прийняття рішень у межах ОТГ.

У більш широкому контексті громада повинна ефективно відповідати зовнішнім викликам, таким як глобалізація економіки, підвищення мобільності трудових ресурсів та пов’язаний з цим ріст безробіття, посилення міжнародної конкуренції за інвестиції та розвиткові ресурси.

Відповіддю на ці та деякі інші виклики може стати перспективне (середньо- та довгострокове) планування ОТГ.

У цьому контексті важливими є як результат (планувальний документ), так і сам підхід, який було застосовано для організації процесу розробки документу. При розробці стратегії розвитку було використано метод партнерства. Цей підхід опирається на залучення місцевих мешканців до процесу розробки стратегії. При цьому створюється громадський комітет у складі представників різних секторів громади (так званий «комітет зі стратегічного планування», «рада місцевих лідерів», «комісія з розвитку громади», «конвент»), який повністю розробляє документ з консультаційною підтримкою з боку експертів.

Під час зустрічей, що відбувалися у процесі розробки стратегії Комишуваської ОТГ, переважно, використовувався термін «стратегічне планування об’єднаної громади», головною ознакою якого є довгостроковий (понад 7 років) період планування. У Комишуваської ОТГ, умовно кажучи, дуже коротка «історія», тобто, неможливо відстежити поведінку територіальної громади як цілісної територіальної соціально-економічної системи за попередні періоди, а період ідентифікації базових умов, які матимуть суттєвий вплив на подальшу суб’єктність ОТГ, відбуватиметься упродовж 2018-2020 років.

Стратегічний план розвитку Комишуваської селищної об’єднаної територіальної громади повинен узгоджуватися зі стратегіями розвитку вищого рівня – області, країни. Наразі Державна стратегія регіонального розвитку затверджена на період до 2020 року. Стратегія регіонального розвитку Запорізької області на період до 2027 року затверджена рішенням обласної ради №134 від 12.12.2019.

**2. МЕТОДОЛОГІЯ ТА ОПИС ПРОЦЕСУ РОБОТИ.**

Підготовка стратегії розвитку громади відбувалася у відповідності до методології, запропонованої Програмою для України з розширення прав і можливостей на місцевому рівні, підзвітності та розвитку «U-LEAD з Європою». Методологія розглядає сталість (сталий розвиток) і соціальну інтеграцію як основні принципи місцевого розвитку - як це викладено в таблиці 1.

Інтеграція гендерного компоненту стратегії відбувалась за експертної підтримки Структури ООН Жінки в рамках Програми ООН із відновлення та розбудови миру.

**Таблиця 1. Принципи місцевого розвитку**

|  |  |
| --- | --- |
| **Відповідальне управління навколишнім середовищем та раціональним використанням природних ресурсів** | **Здорова і справедлива громада** |
| * покращення обізнаності щодо обмежених природних ресурсів та небезпеки для середовища проживання * поліпшення середовища проживання, важливі природні ресурси зберігаються для майбутніх поколінь | * забезпечення потреб осіб різного віку, статі, стану здоров’я та місця проживання через сприяння особистому благополуччю та соціальній інтеграції * забезпечення рівних шансів, прав і можливостей для осіб різного віку, статі, стану здоров’я та місця проживання |
| **Стала економіка** | **Практика належного управління** |
| * створення сильної, динамічної і сталої економіки, яка забезпечує процвітання * створення рівних економічних можливостей для жінок, чоловіків та вразливих груп. Екологічні втрати компенсують ті, хто їх спричиняє. Ефективне використання ресурсів стимулюється | * постійне вдосконалення ефективного управління із залученням творчості та енергії мешканців різного віку, статі, стану здоров’я та місця проживання * впровадження та зміцнення механізмів прозорості управління |

В рамках застосовуваного підходу розробка Стратегії розвитку здійснюється відповідно до трьох базових принципів:

1. Принцип партнерства: залучення всіх суб’єктів розвитку території (бізнесу, влади і громадськості у її різноманітті) до процесу розробки Стратегії;

2. Принцип реалістичності: реалізація операційних цілей та завдань має ґрунтуватися на наявних ресурсах, можливостях і повноваженнях громади;

3. Принцип прозорості: відкрите обговорення результатів роботи з урахуванням думки осіб різного віку, статі, стану здоров’я, місця проживання та рівня доходів родини, висвітлення всіх матеріалів на офіційному сайті громади, як в процесі підготовки, так і в процесі реалізації Стратегії.

Залучення широкого кола громадян до створення стратегії розвитку ОТГ дозволяє ідентифікувати та знайти прийнятні шляхи усунення проблем громади, забезпечити налагодження діалогу між громадськістю та владою. При цьому однією з основних складових процесу планування є обов’язкова участь у ньому усіх активних та зацікавлених представників громади. Розроблена таким чином стратегія відображає інтереси усіх громадян.

Вкрай важливим являє собою включення потреб та пріоритетів найбільш вразливих груп населення громади. Саме тому були проведені додаткові консультації з новоствореними групами самодопомоги, що сприятиме забезпеченню комплексності Стратегії та допоможе відобразити потреби та пріоритети найбільш вразливих груп. Групи самодопомоги складаються з жінок і чоловіків з найбільш вразливих груп, які займаються розробкою профілю громади, шляхом оцінки доступності послуг у внутрішніх громадах та їхнього доступу.

Створена разом з громадою стратегія розвитку, незалежно від особистісних якостей керівників, або політичної ситуації, спрямовується на покращення стандартів життя, зміцнення місцевої демократії, виховання суспільно активних громадян та враховує потреби різних груп населення, у тому числі найбільш вразливих, осіб з інвалідністю, жінок з маленькими дітьми, ВПО, ромів тощо.

Розпорядженням Комишуваського селищного голови від 12.09.2017 № 147-ОД створено робочу групу з розробки Стратегії розвитку Комишуваської селищної ради Оріхівського району Запорізької області на 2017 -2030 роки та затверджено її склад.

**Таблиця 2. Склад робочої групи з розробки Стратегії розвитку Комишуваської селищної ради**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **П.І.Б.** | **Посада** |
| 1. | Заяц Надія Гаврилівна | голова робочої групи, перший заступник голови Комишуваської селищної ради |
| 2. | Шевченко Надія Іванівна | начальник відділу освіти, культури, молоді та спорту Комишуваської селищної ради |
| 3. | Сердюк Сергій Володимирович | в. о. старости |
| 4. | Нікітенко Олена Володимирівна | в. о. старости |
| 5. | Андрусєва Алла Миколаївна | в. о. старости |
| 6. | Жидков Олег Михайлович | в. о. старости |
| 7. | Северин Галина Олександрівна | в. о. старости |
| 8. | Світлицька Олена Василівна | в. о. старости |
| 9. | Закарлюка Василь Михайлович | в. о. старости |
| 10. | Король Вікторія Леонідівна | секретар Комишуваської селищної ради |
| 11. | Здебська Світлана Іванівна | завідуюча КЗ «Дошкільний навчальний заклад «Червона шапочка» (за згодою) |
| 12. | Філіпова Олена Анатоліївна | завідуюча КЗ «Дошкільний навчальний заклад «Казка» (за згодою) |
| 13. | Безугла Тетяна Володимирівна | директор КЗ «Щасливський НВК «Школи І-ІІ ступенів – дитсадок» (за згодою) |
| 14. | Анікін Андрій В’ячеславович | голова ГО «Перспектива Комишуваського Краю» (за згодою) |
| 15. | Савченко Антоніна Сергіївна | голова ГО «Калина – 7» (за згодою) |
| 16. | Кравченко Євгеній Вікторович | голова ГО «Молодіжна ініціатива 2017» (за згодою) |
| 17. | Слонська Оксана Володимирівна | начальник відділу у справах дітей, соціального захисту та соціальної допомоги Комишуваської селищної ради |
| 18. | Хворостянов Анатолій Анатолійович | начальник відділу житлово-комунального господарства Комишуваської селищної ради |
| 19. | Василіва Вікторія Василівна | начальник відділу інформаційно-організаційної роботи та зав’язків з громадськістю Комишуваської селищної ради |
| 20. | Івахненко Тетяна Ростиславівна | начальник фінансового відділу Комишуваської селищної ради |
| 21. | Курдельчук Катерина Василівна | начальник загального відділу Комишуваської селищної ради |

Підготовка проекту Стратегії розвитку Комишуваської селищної об’єднаної територіальної громади відбувалася наступним чином:

**5 квітня 2018 року** в глядацькій залі селищного Будинку культури відбулося перше засідання членів Робочої групи, під час якого були проведені:

* ознайомлення з методичними рекомендаціями зі стратегічного планування;
* представлення переліку даних, необхідних для проведення соціально-економічного аналізу громади;
* ознайомлення зі зразками анкет для проведення опитування мешканців громади та представників бізнесу, а також огляд питань, пов’язаних з організацією процесу опитування;
* огляд графіку роботи зі стратегічного планування.
* Після першого засідання робочої групи було здійснено:
* соціально-економічний аналіз, який включав у себе дослідження основних тенденцій соціально-економічного розвитку сукупності населених пунктів Комишуваської ОТГ за попередній період, дослідження оточення (зовнішнього середовища) та оцінка можливостей розвитку громади;
* опитування 976 мешканців та 16 представників бізнесу Комишуваської ОТГ.

**11 липня 2018 року** в приміщенні селищного Будинку культури відбулося друге засідання членів Робочої групи, під час якого були проведені:

* + презентація та обговорення результатів соціально-економічного аналізу громади,
  + презентація та обговорення результатів опитування жителів та представників бізнесу Комишуваської ОТГ;
  + формулювання та обговорення прогнозів та сценаріїв розвитку громади;
  + формулювання стратегічного бачення розвитку Комишуваської ОТГ;
  + проведення SWOT-аналізу – ідентифікація факторів SWOT.

На основі напрацювань засідання Робочої групи був розроблений проект SWOT матриці – проведений аналіз взаємозв’язків факторів SWOT через матрицю SWOT/TOWS та підготовлені базові аналітичні висновки щодо порівняльних переваг, викликів та ризиків розвитку Комишуваської громади.

**29 серпня 2018 року** в приміщенні Комишуваського Будинку культури відбулося третє засідання членів Робочої групи, під час якого були проведені:

* визначення остаточного варіанту бачення розвитку Комишуваської ОТГ;
* визначення стратегічних, операційних цілей та завдань стратегії;
* оголошення про підготовку технічних завдань на проекти розвитку, які відповідають завданням Стратегії.

Упродовж вересня-жовтня 2018 року відбувалася підготовка технічних завдань на проекти розвитку, які відповідають завданням Стратегії.

**4 жовтня 2018 року** в приміщенні Комишуваського Будинку культури відбулося четверте засідання членів Робочої групи, під час якого були розглянуті технічні завдання на проекти розвитку для плану реалізації Стратегії, що надійшли. В результаті засідання було прийняте рішення щодо продовження терміну збору технічних завдань на проекти розвитку, які відповідають завданням Стратегії.

**27 листопада 2018 року** в приміщенні Комишуваського Будинку культури відбулося п’яте засідання членів Робочої групи, під час якого були проведені відбір та корегування технічних завдань на проекти розвитку для плану реалізації Стратегії.

**04-11 грудня 2018 року** на громадських обговореннях було представлено проект Стратегії розвитку Комишуваської ОТГ до 2025 року та рекомендовано до затвердження на сесії Комишуваської селищної ради об’єднаної територіальної громади.

**12 грудня 2018 року** на черговій сесії Комишуваської селищної ради було затверджено Стратегію розвитку Комишуваської ОТГ до 2025 року.

Засідання Робочої групи проводились відкрито, їх матеріали оприлюднювались на офіційному сайті селищної ради. До участі у роботі групи залучались представники громадських організацій, місцеві активісти, бажаючі жителі громади. Допомогу у формуванні окремих розділів Стратегічного плану розвитку, проектів надавали представники Запорізького Центру розвитку місцевого самоврядування за підтримки «Програми U-LEAD з Європою».

Розпорядженням Комишуваського селищного голови від 24.05.2019 № 174 – ОД, з метою забезпечення ґендерної рівності та впровадження принципу рівних прав та можливостей жінок і чоловіків у місцеву політику, програми, плани, бюджет громади, створено територіальну координаційну раду з ґендерних питань та впровадження національного плану дій з виконання резолюції Ради Безпеки ООН 1325 «Жінки, мир, безпека» та затверджено її склад.

За підтримки проєкту «Просування прав людини та ґендерної рівності за допомогою мобілізації громад задля розширення можливостей», що впроваджується структурою ООН Жінки спільно з Українським жіночим фондом у громаді було створено групи самодопомоги в смт Комишуваха, сщ.Зарічне, с. Щасливе.

**10 вересня 2019 року** в приміщенні Комишуваського Будинку культури відбулося спільне засідання Координаційної ради разом з представниками груп самодопомоги та громадських організацій, під час якої були визначенні стратегічні цілі та їх операційні цілі та завдання, які визначають напрямки розвитку громади. Реалізація яких повинна призвести до досягнення бажаного результату, який громада прагне досягти в результаті реалізації стратегічного планування.

**31 жовтня 2019 року** в приміщенні Комишуваського Будинку культури відбулося спільне засідання Координаційної ради разом Робочою групою з впровадження гендерно-орієнтованого бюджетування та з представниками груп самодопомоги з метою врахування гендерних аспектів у процесі планування, виконання місцевих бюджетних програм, ефективного використання ресурсів та підвищення якості послуг для населення

Методичне забезпечення, експертний аналіз даних і результатів досліджень, надання консультаційних послуг з питань стратегічного планування забезпечувала Ксенія Божкова, радниця з питань регіонального розвитку Запорізького відокремленого підрозділу «Центр розвитку місцевого самоврядування».

Інтеграцію гендерної складової забезпечувалась за експертної підтримки структури ООН Жінки в Україні в рамках Програми ООН із відновлення та розбудови миру, МБФ «Український жіночий фонд», МБФ «Українська фундація громадського здоров’я», ГО «Бюро гендерних стратегій і бюджетування».

**3. КОРОТКА ХАРАКТЕРИСТИКА ГРОМАДИ.**

Територіальна громада в особі Комишуваської селищної ради утворилася в результаті реорганізації 7 сільських рад: Зарічненської, Новояковлівської, Новотавричеської, Новоіванівської, Новотроїцької, Щасливської, Яснополянської шляхом приєднання до Комишуваської селищної ради. Утворення відбулося в відповідності до Перспективного плану формування територіальних громад Запорізької області.

**Рис. 1. Структура управління Комишуваської селищної ради (ОТГ)**

До складу Комишуваської об’єднаної територіальної громади, з центром у селищі міського типу Комишуваха, входять: село Одарівка, село Григорівське, селище Зарічне, село Жовтеньке, село Новоіванівка, село Дружне, село Дудникове, село Кущове, село Щасливе, село Трудолюбівка, село Новомихайлівка, селище Калинівка, селище Новотавричеське, селище Кирпотине, село Вільне, село Оленівка, село Тарасівка, село Новотроїцьке, село Блакитне, село Веселе, село Жовта Круча, село Новорозівка, село Славне, село Новояковлівка, село Магдалинівка, село Запасне, село Новобойківське, село Ясна Поляна, село Трудооленівка.

**Таблиця 3. Населені пункти Комишуваської ОТГ та їх характеристики**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | **Найменування населених пунктів, що входять до складу громади** | **Відстань до адм. центру територіальної громади, км** | **Кількість населення** | | |
| **Всього** | **Чол.** | **Жін.** |
|  | |  | **5554** | **2533** | **3021** |
| 1. | смт Комишуваха | Центр громади | 5269 | 2399 | 2870 |
| 2. | с. Григорівське | 9 | 106 | 47 | 59 |
| 3. | с. Одарівка | 7 | 179 | 87 | 92 |
|  | **Зарічненський старостинський округ** |  | **1725** | **793** | **932** |
| 4. | с-ще Зарічне | 5 | 1605 | 734 | 871 |
| 5. | с. Жовтеньке | 5 | 120 | 59 | 61 |
|  | **Новоіванівський старостинський округ** |  | **765** | **371** | **394** |
| 6. | с. Новоіванівка | 13 | 611 | 295 | 316 |
| 7. | с. Дружне | 21 | 3 | 3 | - |
| 8. | с. Дудникове | 20 | 4 | 2 | 2 |
| 9. | с. Кущове | 9 | 147 | 71 | 76 |
|  | **Новотавричеський старостинський округ** |  | **1748** | **834** | **914** |
| 10. | с-ще Новотавричеське | 18 | 975 | 476 | 499 |
| 11. | с. Вільне | 14 | 90 | 35 | 55 |
| 12. | с-ще Кирпотине | 16 | 159 | 73 | 86 |
| 13. | с. Оленівка | 18 | 457 | 217 | 240 |
| 14. | с. Тарасівка | 13 | 67 | 33 | 34 |
|  | **Новотроїцький старостинський округ** |  | **930** | **427** | **503** |
| 15. | с. Новотроїцьке | 20 | 394 | 177 | 217 |
| 16. | с. Блакитне | 10 | 59 | 27 | 32 |
| 17. | с. Веселе | 17 | 18 | 8 | 10 |
| 18. | с. Жовта Круча | 13 | 256 | 122 | 134 |
| 19. | с. Новорозівка | 24 | 127 | 56 | 71 |
| 20. | с. Славне | 16 | 76 | 37 | 39 |
|  | **Новояковлівський старостинський округ** |  | **961** | **445** | **516** |
| 21. | с. Новояковлівка | 11 | 455 | 212 | 243 |
| 22. | с. Запасне | 9 | 23 | 10 | 13 |
| 23. | с. Магдалинівка | 12 | 466 | 214 | 252 |
| 24. | с. Новобойківське | 11 | 17 | 9 | 8 |
|  | **Щасливський старостинський округ** |  | **695** | **342** | **353** |
| 25. | с. Щасливе | 6 | 509 | 246 | 263 |
| 26. | с-ще Калинівка | 15 | 175 | 88 | 87 |
| 27. | с. Трудолюбівка | 14 | 11 | 8 | 3 |
| 28. | с. Новомихайлівка | 17 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Яснополянський старостинський округ** |  | **606** | **294** | **312** |
| 29. | с. Ясна Поляна | 22 | 527 | 258 | 269 |
| 30. | с. Трудооленівка | 27 | 79 | 36 | 43 |
|  | **ВСЬОГО** | | **12984** | **6039** | **6945** |

Комишуваська селищна об’єднана територіальна громада розташована за 28 км від обласного центру – міста Запоріжжя. Загальна площа території 531,47 квадратних кілометрів. Населення громади складає – 12984 мешканців, у тому числі у смт. Комишуваха – 5269 осіб.

Межує з північного боку з Вільнянським районом, зі сходу з Таврійською ОТГ, з південного боку – з Василівським районом, з заходу – з Запорізьким районом.

**Таблиця 4. Порівняння Комишуваської селищної ради, Оріхівського району, Запорізької області**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Регіони** | **Площа, км2** | **Площа у % до загальної площі/району/області** | **Населення** | **Населення у % до загального населення/району/**  **області** | **Густота населення** |
| Комишуваська ОТГ | 531,47 | 33,4 | 12984 | 29,1 | 24,43 |
| Оріхівський район | 1590 | 5,8 | 44686 | 2,6 | 28,10 |
| Запорізька область | 27180 | 4,5 | 1705836 | 4,0 | 62,76 |



**Рис. 2. Географічне положення громади в межах району та області**

**Історична довідка.**

Здавна придніпровські степи Комишуваського краю приваблювали до себе людей, про що свідчить велике скупчення археологічних та історичних пам’яток.

На території Комишуваської громади розташовано 35 курганів та 60 курганних могильників — свідків давнього заселення людиною придніпровських степів. Всі вони датуються IV тис. до н.е. – I пол. I тис. н.е., тобто від епохи неоліту до періоду Великого переселення народів, тут залишили свої сліди люди мідно-кам’яного, бронзового та залізного віків.

Населення краю пройшло ті ж історичні етапи становлення, що й інші жителі України. Комишуваська земля була свідком бурхливих подій середньовіччя, становлення пра української держави – Київської Русі.

Активне заселення території почалося в період козацької доби, особливо після спорудження Дніпровської укріпленої лінії (1770-1774).

Річка Кінська, в долині якої знаходиться територія Комишуваської громади, була природним кордоном між Великим Лугом і Степом, між двома цивілізаціями: кочовою та землеробською, і завжди на цьому кордоні були форпости та захисні укріплення. Козаки мали тут свої бекети, а у XVIII ст. з’являється Микитинська фортеця у 1770 році, під час будівництва цієї фортеці, за 4 версти від неї було засновано солдатську слобідку Павлівку (вона ж Комишуваха).

Інтенсивне заселення місцевості відбувалося в останній чверті XVIII ст., коли після ліквідації Запорозької Січі (1775 р.) сюди потяглися колишні запорожці, кріпаки, які втікали з Правобережної та Слобідської України, казенні селяни. З приходом поселенців населення розшарувалося на багатіїв, середняків і бідне селянство. У бідняків були самі землянка та робочі руки, а багатії зводили добрі оселі, мали худобу й реманент. Хліборобство розвивалося повільно, переважало скотарство. Жителі краю розводили худобу і коней, займалися різними промислами, розпочався видобуток вапняку.

Вигідне географічне розташування Комишувахи, що знаходилась на торговому тракті, наявність значної кількості родючих земель сприяли активному притоку переселенців. Більшість сіл громади були засновані в другій половині ХІХ ст. переважно переселенцями з Комишувахи та села Жеребець (Таврійське).Розвивається землеробство, яке перетворилось на товарне. В останнє десятиліття ХІХ ст. помітну роль у господарському житті Комишуваського краю почали відігравати кустарні ремесла, зокрема, були засновані бондарні, косильні, гончарні майстерні, цегельний і черепично -цементний заводи, 2 парові млини, олійниці, діяли також 2 приватних склади сільськогосподарських знарядь і машин, кінна станція на поштовому тракті Катеринослав – Оріхів.

В середині 90-х років ХІХ століття через села громади пролягла залізнична лінія Долгінцево – Олександрівськ – Пологи – Волноваха, а на околиці Комишувахи з’явилася станція Фісаки з пакгаузами, амбарами та іншими складськими будівлями. Поява залізниці пришвидшила економічно – соціальний розвиток території.

Наприкінці ХІХ ст. в селах Комишуваха, Новоіванівка, Новояковлівка, Копані (Ясна поляна) було збудовано церкву. В усіх великих селах працювали церковноприходські та земські школи, відкривались хати – читальні, народні бібліотеки. В школах навчалося дуже мало дітей, бо навчання було платне та й діти їх відвідували лише тоді, коли припинялися сільськогосподарські роботи.

Побут населення краю багато в чому визначався сільськогосподарським календарем. Польові роботи, в яких брали участь дорослі та діти, не залишали багато часу для відпочинку. Вільний час з’являвся лише на церковні свята. Взимку вільного часу було значно більше. Але й тоді чоловіки займалися налагодженням реманенту до весняних польових робіт. Жінки пряли та ткали, тріпали льон і шили.

З часом села дуже змінилися. В центрі у цегляних будинках жили багатії, відкривались крамниці, в Комишувасі на початку ХХ ст. працювали 15 крамниць та магазин сільськогосподарських машин, але основна маса селян мешкала в убогих хатинах.

Перша світова війна згубно вплинула на селянські господарства. З Комишуваського краю до армії було мобілізовано 48 відсотків працездатних чоловіків. Кількість коней та робочої худоби внаслідок реквізиції скоротилася майже наполовину. Селяни все менше засівали землі, все це призводило до розорення і зубожіння не тільки бідняків, а й середняків.

В кінці 1917 – початку 1918 років йшла боротьба за встановлення більшовицької влади. Повсюдно були створені революційні комітети. Через землі пройшли німецько-австрійські загарбники, денікінська кіннота, загони батька Махна.

На початку 20-х років ХХ ст. з приходом радянської влади, були організовані комнезами – комітети незаможних селян, які утворили перші сільськогосподарські комуни, артілі, товариства по спільній обробці землі.

24 січня 1921 року на загальних зборах громадян Комишувахи було обрано сільську, а 27 січня — волосну Раду, таким чином було створено Комишуваську волость. Депутати ради організували продовольчу розкладку. Вилучення хліба робилося в примусовому державному порядку. Продрозкладкою займалися спеціальні продзагони, що були озброєні та мали військовий та кавалерійський супровід для транспортування вилученого.

Влітку 1921 року через посуху та низький обробіток землі, посіви майже повністю загинули. За умови жорсткої продрозкладки, яка відбирала у селян більшість врожаю, почався голод. Тяжкою була весна 1922 року, станом на 1 травня голодувало 80% населення, але на посівну вийшли всі працездатні, з голодом було покінчено.

Дії радянської влади, особливо колективізація викликала селянські незадоволення та опір, одне з найбільших таке повстання, що було жорстоко придушене відбулось в с. Хитрівка. До кінця 20 – х років ХХ ст. колективізація завершилась. Були створені найбільші сільськогосподарські підприємства: 1929 рік — колгосп ім. Сталіна (Комишуваха), 1934 рік — радгосп «Димитрівський», де займалися вирощуванням свиней, корів, коней, курей і слава про цей радгосп гриміла на весь СРСР.

В 1932 – 1933 роках, результатом більшовицького господарювання та цинічної хлібозаготівельної кампанії стало поширення масового голоду. Найбільше від голодомору постраждали жителі Новоіванівської сільської ради та села Комишуваха, в якому були зафіксовані випадки людоїдства та продажу людського м’яса.

04 жовтня 1941 року територію громади було повністю окуповано фашистськими військами. В перші дні війни майже все чоловіче населення стали на захист Батьківщини.

В селі Комишуваха в період окупації розгорнула свою роботу підпільна група, що мала прямий зв’язок з Оріхівським партизанським загоном. В часи фашистського «нового порядку» все доросле населення та підлітки повинні були працювати без вихідних. Нацисти грабували: забирали худобу, припаси харчів, навіть випилювали дерева. Юнаків та дівчат забирали в Німеччину на примусові роботи.

До середини жовтня 1943 року землі краю були звільнені від фашистських загарбників.

З 1943 по 1950 – роки відбудови, в цей час врожайність зернових майже подвоїлася, а кількість великої рогатої худоби зросла у п’ятеро.

У березні 1945 року село Комишуваха стало центром новоутвореного Комишуваського району.

З укрупненням колгоспів в 1950-х роках почалися позитивні зрушення в селах. В Комишувасі почав діяти райпромкомбінат, який мав швейну, взуттєву, гончарну, слюсарну та інші майстерні. Жителі території забули про домотканий одяг і саморобне взуття. До їх послуг були шевська і кравецька майстерні. Промислові й продуктові товари вони купували в магазинах і крамницях. Дедалі поліпшувалося медичне обслуговування населення.

За подальші роки у Комишувасі набули розвитку підприємства місцевої промисловості. Невпинно зростав видобуток каменю з кар’єру, де застосовувалася сучасна техніка. У селищі працювала також база «Заготзерно», «Міжколгоспбуд». Велику допомогу колгоспам та радгоспам району надавало відділення «Сільгосптехніки». Створена 1955 році інкубаторна станція щороку вирощує півмільйона штук молодняку курей, качок, індиків. Споруджуються й нові підприємства: завод залізобетонних конструкцій та колгоспний овочеконсервний завод.

У 1957 році Комишуваха стала селищем міського типу. У 1963 році, після ліквідації Комишуваського району, селище та інші населені пункти увійшло до складу Оріхівського району. У зв’язку з укрупненням Оріхівського району були перейменовані села Копані на Ясну поляну, Новоселівка на Щасливе.

У зв’язку з прийняттям Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки», у 2016 році були перейменовані населені пункти: селище Димитрове – Зарічне, селище Калініна – Калинівка, село Червоний Жовтень – Жовтеньке.

09 серпня 2016 року була утворена Комишуваська об’єднана територіальна громада внаслідок об’єднання 8 сільських (селищних) рад: Зарічненської, Новояковлівської, Новотавричеської, Новоіванівської, Новотроїцької, Щасливської, Яснополянської шляхом приєднання до Комишуваської селищної ради.

**Земельні та природні ресурси.**

Загальна площа земель Комишуваської об’єднаної територіальної громади - **47,425 тис. га.** Структура земельного фонду громади за категоріями земель:

**Рис. 3. Структура земельного фонду, % до загальної площі**

Ґрунтові води на водорозділах залягають на глибину 15-20 метрів і майже всюди мінералізовані.

Поблизу смт Комишуваха виявлено чимало корисних копалин, які мають промислове значення. Зокрема, тут залягають великі шари залізної руди, а також марганцеві руди, буре вугілля, каоліни, білі кварцові піски і граніти.



**Рис. 4. Природно-ресурсний потенціал громади.**

**Населення і трудові ресурси.**

Населення Комишуваської об’єднаної територіальної громади складає 12984 особи, але показники чисельності населення поступово знижуються. Найбільш вагомими за кількістю населення є смт Комишуваха із кількістю мешканців 5269 осіб, с-ще Зарічне – 1605 мешканців та с-ще Новотавричеське – 975 мешканця; в той же час є ряд населених пунктів де чисельність мешканців не перевищує двох десятків осіб.

Сучасні демографічні процеси мають негативні ознаки – скорочення чисельності населення, від’ємний природній приріст, смертність переважає над народжуваністю. На загальне зменшення чисельності населення більшою мірою впливає природне скорочення. Причиною негативних демографічних тенденцій є гендерна нерівність, у результаті якої у Запорізькій області середня очікувана тривалість життя чоловіків на 10 років менша, ніж у жінок.

**Рис. 5. Розподіл народжених за статтю в ОТГ за 2018 рік**

**Рис. 6. Розподіл померлих за статтю в ОТГ за 2018 рік**

На території Комишуваської ОТГ спостерігається додатний міграційний баланс, кількість зареєстрованого населення переважає над кількістю вибулого населення. В наслідок міграційного процесу поступово зменшується гендерний розрив населення, але на жаль найбільше виїжджають з громади молоді жінки, така тенденція негативно впливає на народжуваність.

**Рис. 7. Розподіл вибулого населення в ОТГ за 2018 рік**

Окрім постійного зареєстрованого населення в Комишуваській ОТГ проживають внутрішньо переміщенні особи (ВПО), що мають ряд проблем, які потрібно спільними зусиллями вирішити. Найактуальніші проблеми – це відсутність власного житла, безробіття, відсутність права голосу на місцевих виборах, низький потенціал та мотивація вимушених переселенців, низька співпраця між ВПО та громадою.

**Рис. 8. Розподіл ВПО за статтю та віком за 2018 рік**

На території Комишуваської ОТГ проживають родини, які перебувають у складних життєвих обставинах (СЖО). Станом на 01.01.2019 року таких сімей обліковувалось 9. До сімей СЖО належать сім’ї, які не можуть самостійно подолати або мінімізувати негативний вплив, зокрема, таких обставин: відсутність житла, придатного для проживання; відібрання у батьків дитини без позбавлення батьківських прав; спосіб життя, внаслідок якого один із членів сім’ї частково або повністю не може самостійно піклуватися про особисте/сімейне життя та брати участь у суспільному житті; ухиляння батьків від виконання обов’язків з виховання дитини.

Комишуваська громада таким родинам надає допомогу: інформаційну; соціально-економічну (гуманітарна допомога); юридичну; представництво інтересів (сприяння в оформленні необхідних документів для отримання державної допомоги, працевлаштування).

До вразливих груп населення громади належать громадяни похилого віку та особи з інвалідністю, які потребують вдома обслуговування соціальними робітниками КУ «Центр надання соціальних послуг» Таврійської сільської ради, з якою укладений договір про співробітництво у сфері соціального захисту населення.

Соціальними робітниками на території громади вдома обслуговуються 125 громадян (94 жінок, 31 чоловік), з них 93 на безоплатній основі (66 жінок, 27 чоловік) та 32 на платній основі (28 жінок, 4 чоловіків).

Етнічний склад населення громади не однорідний – строкатий, але у національному складі населення переважна більшість українців. Найменш інтегровані у суспільство з усіх національних меншин залишаються роми (цигани). На території ОТГ лише в смт Комишуваха, мешкає 12 ромських родин, в інших населених пунктах роми не проживають. Підрахувати точну їх чисельність не має можливості, тому що в громаді постійно проживають близько 50 осіб, а зареєстровано вдвічі більше. Представники ромської національності ніде не працюють, живуть за кошти соціальної допомоги. Переважно це багатодітні родини. Ромські дівчата в підлітковому віці на довгий час виїжджають і «випадають» з освітнього процесу. Є непоодинокі випадки народження дітей неповнолітніми дівчатами.

Для створення належних умов, захисту та інтеграції ромів в громаду потрібно сприяти правовому, соціальному захисту ромів, залучати їх до зайнятості, підвищувати освітній рівень, покращити охорону здоров’я ромів, сприяти поліпшенню житлово-побутових умов ромів, задовольнити культурні та інформаційні потреби ромів.

Зайнятість населення залежить від структури економіки громади, тому переважна більшість зайнятих осіб у сфері сільського господарства (63%), в якому залучено переважно чоловіче населення, наступними за вагомістю сферами зайнятості є освіта (16%) та торгівля (13%), де працюють в основному жінки.

**Рис. 9. Структура зайнятості в розрізі видів економічної діяльності**

В галузі сільського господарства та торгівлі поширене негативне явище, як виплата «сірої» заробітної плати, коли працівник офіційно працевлаштований на підприємстві та отримує мінімальну заробітну плату, але основну частину свого заробітку отримує — «в конверті» яка ніде не фіксується. Це явище негативно впливає на надходження до бюджету та на соціальний захист самих робітників. Підрахувати реальну заробітну плату у галузях сільського господарства та торгівлі не можливо.

Жінки громади мають менше можливостей працевлаштування, оскільки на території ОТГ в основному існують сільськогосподарські підприємства, які потребують спеціалістів відповідного напрямку, а саме трактористів, комбайнерів, водіїв вантажного транспорту, саме ці професії не користуються популярністю серед жінок.

На території громади зареєстровано 7 місцевих громадських організацій, 1 місцевий осередок всеукраїнських та міжнародних громадських організацій - громадське об’єднання «Комишувахський козачий курінь» та 1 місцевий осередок всеукраїнських та міжнародних громадських організацій - районна громадська організація «Антикримінальний вибір». Також, на території ОТГ сформовані 3 групи самодопомоги жінок з 3-х населених пунктів – смт. Комишуваха, сщ. Зарічне та с. Щасливе.

**Рис. 10. Розподіл населення за віком та статтю по ОТГ**

Для підтримки участі внутрішньо переміщених жінок, жінок, які постраждали від конфлікту, особливо тих, які належать до вразливих груп, у плануванні місцевого відновлення, ухваленні рішень щодо розвитку та забезпечення безпеки громад, ООН Жінки та її національний відповідальний партнер Український Жіночий Фонд (УЖФ) сприяли створенню у громаді груп самодопомоги/ініціативних жіночих груп. Метою цього є мобілізація місцевих жінок із цільових громад та навчання їх проводити ґендерний аналіз й ефективно виступати за включення їхніх потреб до місцевих програм, планів та бюджетів, з особливим фокусом на вразливі групи.

**Економіка громади.**

Основу економіки громади складає агропромисловий комплекс. В галузі агропромислового комплексу функціонує 89 сільськогосподарських підприємств, з яких 75% спеціалізується на вирощуванні зернових та олійних культур (пшениця, ячмінь, соняшник), 25% – птахівництво, риборозведення, овочівництво, садівництво.

Промисловість представлена підприємствами харчової та переробної промисловості, машинобудування. Основна товарна структура експорту – зернові та олійні культури, імпорту – готові продукти харчування, паливно-енергетичні товари, сільськогосподарська техніка та автотранспорт, побутова техніка та вироби з полімеру (пластмаси), текстильні матеріали та вироби, лікарські засоби.

Пріоритетними секторами економіки та пропозиції для залучення інвестицій є:

* впровадження енерго- та ресурсоощадних технологій;
* впровадження інноваційних технік та технологій в усіх галузях економіки громади (в першу чергу в сільськогосподарському виробництві, промисловості, сфері послуг);
* розвиток переробної галузі в агропромисловому комплексі;
* раціональне та ефективне використання невідновлювальних ресурсів, в першу чергу корисних копалин та мінеральних вод;
* розбудова комунікаційно-інфраструктурних складових, в тому числі доріг, інших транспортних комунікацій, систем зв’язку тощо.

**Фінансовий стан та бюджет громади.**

Дохідна частина бюджету Комишуваської ОТГ формується, в першу чергу, за рахунок податку на доходи фізичних осіб та єдиного податку від с/г виробників, які складають більше половини (65%) всіх податкових надходжень.

Із розрахунку на одного мешканця ОТГ, показник надходжень власних доходів у 2018 році склав 2106,1 грн., тоді як в середньому по Україні він становив 3712,2 грн.

**Рис. 11. Структура дохідної частини місцевого бюджету, млн. грн.**

**Транспортна інфраструктура і зв’язок.**

Загальна протяжність доріг комунальної власності об’єднаної територіальної громади складає 150,938 км, у тому числі доріг з твердим покриттям – 93,27 км, з ґрунтовим покриттям – 57,668 км.

По території громади проходять автотраса державного значення Запоріжжя-Маріуполь і залізнична дорога «Запоріжжя – 2 – Пологи». У смт Комишуваха знаходиться станція «Фісаки» Придніпровської залізниці.

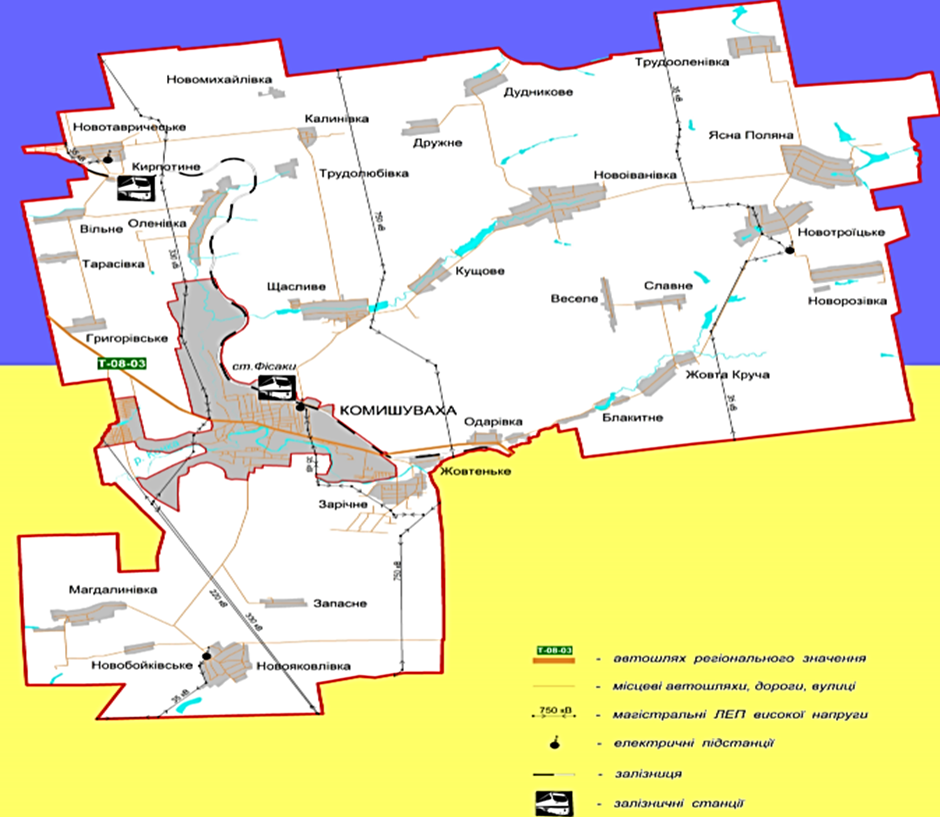
Недостатність громадського транспорту та транспортного сполучення у межах громади, особливо у віддалених від адміністративного центру селах, що обмежує доступ до соціальної інфраструктури, пересування та працевлаштування, особливо для дітей, жінок з маленькими дітьми, літніх людей, осіб з інвалідністю.

Інженерна інфраструктура представлена лініями електропередач ВЛ – 4 кВт; ВЛ – 10 кВт, магістральними лініями ВЛ – 15 кВт; ВЛ – кВт, магістральними газопроводами високого тиску, середнього та низького тиску.

**Інфраструктура торгівлі та послуг.**

На території Комишуваської селищної ради налічується 115 зареєстрованих суб’єктів підприємницької діяльності ***закладів торгівлі та громадського харчування***, які здійснюють діяльність в сферах громадського харчування (10 од.), роздрібної торгівлі (90 од.), охорони здоров’я (аптеки – 4 од.), торгівельний ринок (1 од.) та АЗС (4 од.).

***Мережа закладів побутового обслуговування*** розвинута недостатньо і складається лише з 4 об’єктів (1 перукарня, фото послуги – 1од., ремонт та пошиття одягу – 1од., послуги лазні – 1 од.).



**Рис. 12. Інженерно-транспортний потенціал громади**

**Соціальна інфраструктура.**

**Мережа закладів освіти**

***Дошкільна освіта*** представлена 6 закладами (4 окремих і 3 у складі НВК), де здобувають освіту335 дітей віком від 1 до 6 (7) років. На території громади проживає 722 дітей віком від 0 до 6 років. Дошкільною освітою в громаді охоплено 96% дітей віком від 3 до 6 (7) років.

Діти з особливими освітніми потребами не мають змоги відвідувати дошкільні заклади у громаді. Відсутні ясельні групи, що обмежує можливості жінок із маленькими дітьми у працевлаштуванні.

***Загальна середня.*** В громаді функціонує 1 опорний заклад з 4 філіями, два заклади загальної середньої освіти та один заклад базової середньої освіти, в них навчаються 1278 учнів. Наповненість закладів складає 49,4% від проектної потужності. В подальшому цей показник буде зменшуватися, що пов’язано зі зменшення кількості народжених в громаді, що створить додаткове фінансове навантаження на місцевий бюджет в частині утримання закладів освіти.

Лише п’ятеро дітей з особливими освітніми потребами навчаються в трьох закладах загальної середньої освіти. В двох закладах освіти працюють асистенти вчителя. Всі навчальні заклади освіти облаштовані пандусами або мають без бар’єрний доступ, але лише в початковій ланці КЗ «НВК «Джерело» облаштована вбиральня, для особливих потреб.

Не всі діти з особливими освітніми потребами та ромської національності охоплені освітніми послугами.

***Позашкільна освіта*** представлена КЗ «Будинок дитячої та юнацької творчості», в якому працює 16 гуртків (40 груп); гуртковою роботою охоплено 41% від загальної кількості дітей шкільного віку. Доступність позашкільного освітнього закладу недостатня для дітей з особливими освітніми потребами та для дітей з населених пунктів громади з поганим транспортним сполученням.

***Мережа закладів охорони здоров’я****.* На території громади працюють 16 закладів охорони здоров’я: 4 амбулаторії загальної практики сімейної медицини, 9 фельдшерських пунктів, 1 пункт здоров’я, 1 Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги». Надання вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги забезпечується в амбулаторних умовах поліклінічним відділенням № 2 (смт Комишуваха), куди входять лабораторії, кабінети функціональної діагностики та кабінети лікарів спеціалістів. Екстрена (швидка) медична допомога населенню громади надається лікарськими та фельдшерськими бригадами підстанції швидкої медичної допомоги з пунктом постійного базування в смт Комишуваха.

Для зручності населення громади з 8.00 до 20.00 щоденно працює невідкладна допомога, спеціалісти якої за викликом, можуть надати допомогу на місці, та за потреби транспортувати хворого (але лише в сидячому положенні) в медичні заклади м. Оріхів та м. Запоріжжя.

***Заклади культури.*** До мережі закладів культури входять: 11 бібліотек, 2 сільські клуби та 5 будинків культури.

Робота сільських бібліотек в основному зорієнтована на пенсіонерів та безробітних. Сільські бібліотеки працюють з понеділка по п’ятницю, з 9.00 по 13.00 годину. Люди, які працюють та навчаються, саме в цей час не мають змоги відвідати бібліотечні заклади.

Наявна соціальна інфраструктура Комишуваської громади не відповідає вимогам інклюзивності, безпечності та доступності для різних груп населення, у тому числі літніх людей, осіб з інвалідністю, жінок та чоловіків з маленькими дітьми.

**4. ГОЛОВНІ ЧИННИКИ СТРАТЕГІЧНОГО ВИБОРУ.**

**Сценарії розвитку Комишуваської селищної об’єднаної територіальної громади.**

Сценарне моделювання є важливою методологічною базою стратегічного вибору.

Сценарій – деяка послідовність подій, які можуть відбутися в майбутньому із значною долею ймовірності за певних умов. Такі умови, або фактори, можуть бути як зовнішні, так і внутрішні.

Іншими словами, в основі кожного сценарію повинні бути покладені базові сценарні припущення, за яких можуть виникати ті чи інші фактори впливу.

Зважаючи на те, що для новоствореної ОТГ обмежена кількість даних для відстеження попередньої динаміки соціально-економічних процесів, повноцінне формулювання сценаріїв у 2019 році, тобто два роки після створення громади, неможливе (стане можливим під час наступних періодів стратегічного планування – через 5-7 років). Таким чином, наведені нижче елементи сценарного моделювання відображають, передусім вплив на громаду зовнішніх факторів.

Основними сценаріями розвитку є: інерційний (песимістичний) та модернізаційний (реалістичний).

**Інерційний сценарій розвитку.**

Інерційний (песимістичний) сценарій розвитку громади формується за комплексу припущень, що тривкий у часі (горизонті планування) баланс зовнішніх і внутрішніх факторів впливу на стан громади як соціально-економічної системи залишається незмінним, тобто послідовність станів системи змінюється за інерцією: громада рухається по інерції, суспільно-економічний стан країни не сприяє розвитку.

**Базові припущення інерційного сценарію - національний рівень:**

1. Військовий конфлікт на Сході України посилюється.

2. Зростають видатки державного бюджету на утримання армії та ВПК.

3. Рівень корупції в країні зменшується незначно – замість реальних реформ спостерігаємо їх імітацію.

4. Децентралізація проходить мляво, основні заходи відкладаються до 2022 р.

5. Обмеження самоврядування національною політикою (зміна ЗУ «Про державний бюджет», податкового законодавства, тощо).

6. ВВП країни зростає повільно. Відповідно до Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2020—2022 роки, яким визначено основні прогнозні макропоказники економічного і соціального розвитку України у 2020 році прогнозується зростання ВВП на рівні 3,7 відсотків, у 2021 — на 3,8 відсотка, у 2022 — на 4,1 відсотка.

7. Гривня підтримується виключно міжнародними кредитами, продовжується неконтрольована інфляція.

8. Державні інвестиції у розвиток інфраструктури (дороги, колії, транспортна інфраструктура) забезпечують лише незначну частину необхідних обсягів.

9. Інвестиційна привабливість України залишається низькою, рівень залучення інвестицій не зростає.

10. Податковий тиск на підприємців залишається високий, в тіні продовжує залишатися більше 50% малого і середнього бізнесу.

11. Доходи населення зростають повільно.

12. Зберігається стереотипний підхід до сільських територій як виключно просторової бази сільськогосподарського виробництва.

13. Відсутній прогрес у виконанні зобов’язань щодо забезпечення рівних прав і можливостей жінок і чоловіків.

14. Міністерство фінансів не має повноважень виконувати рекомендації щодо гендерно-орієнтованого бюджетування на національному та місцевому рівнях.

15. Відсутня цілісна послідовна державна політика, спрямована на комплексний розвиток сільських територій, в основі якої закладені потреби територіальних громад села, селища.

16. Після проведення президентських та парламентських виборів реформи в країні різко вповільнюються (проводять лише найбільш необхідні, під тиском зовнішніх донорів), корупційна складова зростає.

15. Україна отримує лише частину із запланованої міжнародної допомоги у зв’язку з неповним та несвоєчасним виконанням вимог країн-донорів.

**Базові припущення інерційного сценарію – місцевий рівень:**

1. Населення громади не ототожнює себе з ОТГ, а сама громада практично не виділяється серед інших.

2. Можливості жителів громади для підвищення рівня своїх доходів залишаються обмеженими; рівень купівельної спроможності населення низький.

3. Впізнаваність бренду громади в регіоні та Україні вкрай низька; сфера туризму та рекреація розвиваються стихійно.

4. Рівень диверсифікації економіки в громаді низький, що призводить до міграції молоді, високого рівня безробіття та низьких доходів жителів громади.

5. Активна частина населення продовжує працювати в тіні.

6. Інвестиційна привабливість громади низька. Інвестори не заходять на територію громади, а існуючі підприємства не розширяють бізнес, що обумовлює обмеженість пропозиції нових робочих місць.

7. Кошти на розвиток інфраструктури сільських територій використовуються на «латання дірок».

8. Рівень підприємницької ініціативи в громаді низький (зокрема, через несприятливе податкове середовище, неефективність економічних важелів сприяння розвитку підприємництва на селі з боку держави; інерційність мислення і поведінки сільського населення у розв’язанні проблем самозабезпечення, працевлаштування, задоволення побутових та соціально-культурних потреб).

9. Громада практично не має можливості залучати кошти через державні та грантові проекти у зв’язку зі скороченням цих проектів, посиленням конкуренції та посиленою непрозорістю у прийнятті рішень організаторами.

10. Обмеженість фінансових ресурсів не дозволяє поновити історичні об’єкти на території громади і стримує розвиток туристичного потенціалу.

11. Відсутність політики, спрямованої на просування гендерної рівності, яка не була прийнята та впроваджена на місцевому рівні.

12. Гендерна сегрегація обов’язків на роботі (громадське життя) і в сім’ї продовжує зростати.

13. Існуючі соціальні норми та гендерні стереотипи увічнюються та продовжують зміцнюватися.

**Результат інерційного сценарію:**

* Демографічна ситуація на період до 2025 року залишається без змін. Зменшення чисельності населення відбувається в силу від’ємного природного приросту (перевищення народжуваності над смертністю) та від’ємного сальдо міграції.
* Внаслідок відсутності можливості працевлаштування та низького рівня заробітних плат, а також запровадження безвізового режиму, відбувається «відтік» робочої сили за кордон, до міста Запоріжжя та інших міст України.
* Сільські населені пункти громади занепадають через відсутність місць праці та реальних джерел доходів сільського населення.
* Внаслідок зростання доходів бюджету після об’єднання та отримання державної бюджетної підтримки на розвиток інфраструктури покращуються окремі об’єкти інженерно-комунальної інфраструктури громади, однак розпорошення коштів по населених пунктах території не дозволяє створити кумулятивного ефекту: модернізація інфраструктури розтягується на довгі роки.
* Кількість учнів в більшості навчальних закладів продовжує зменшуватися, а кошти на утримання одного учня дуже значні, що зумовлює закриття частини закладів середньої освіти.
* Зростає нерівність між жінками та чоловіками різного віку та за різною вразливістю.
* Розрив між заробітною платою продовжує розширюватися, що перешкоджає виходу жінок на ринок праці.
* Гендерні норми та стереотипи негативно впливають на залучення жінок до суспільного життя та економічну діяльність, що негативно впливає на загальний економічний розвиток громади.
* Населення живе за рахунок послуг і торгівлі, переважно не сплачуючи податки до бюджету.
* На сільських територіях громади якість життя продовжує падати, населення не має доступу до якісних медичних, освітніх та інших видів послуг.
* Малий і середній бізнес не розвивається або розвивається повільно через зменшення попиту та у зв’язку із зростанням цін на їхню продукцію (товари, послуги) та тарифів і відсутність належних доходів у громадян, особливо у осіб пенсійного віку та інших малозахищених, вразливих верств населення.
* Нові інвестори не розглядатимуть громаду, як перспективну територію ведення бізнесу.
* Низькі темпи росту доходної частини бюджету ОТГ в частині власних доходів негативно позначяться на якості надання базових послуг в громаді та матеріально-технічному забезпеченні бюджетних закладів.
* Інфраструктури громади в цілому залишатиметься без суттєвого покращення. Більшість інфраструктурних проектів реалізовуватиметься на території головної садиби, що не може суттєво поліпшити загальний стан території громади.
* Слабке ототожнення себе з громадою призведе до того, що мешканці не будуть долучатися до вирішення її проблем та участі в обговоренні актуальних питань.
* Рівень безпеки жителів громади залишиться на тому ж рівні або погіршиться.

**Модернізаційний сценарій розвитку.**

Модернізаційний (реалістичний) сценарій розвитку базується на припущеннях, за яких формуються найсприятливіші зовнішні (глобальні та національні) та внутрішні (ті, які громада здатна створити самостійно) фактори впливу: громада активно використовує можливості в умовах швидкого суспільно-економічного розвитку країни.

**Базові припущення модернізаційного сценарію – національний та регіональний рівень:**

1. Внаслідок тиску країн Заходу на РФ військове протистояння на Сході України припиняється, території Донбасу та Криму повертаються до складу України.

2. Видатки на оборону країни та підтримки ЗСУ стабілізуються.

3. Реформи (судова, медична, освітня, податкова, децентралізація та ін.) починають приносити результати, їхнє впровадження прискорюється.

4. Гендерна рівність продовжує залишатися пріоритетом Уряду відповідно до ЦДР та процесів інтеграції до ЄС.

5. ВВП країни починає активно зростати у 2019 р. Відповідно до Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2020—2022 роки, у 2020 році прогнозується зростання ВВП на рівні 4,8 відсотків, у 2021 — на 5,5 відсотка, у 2022 — на 6,5 відсотка.

6. Гривня стабільна, відсутні суттєві валютні коливання.

7. Інвестиційна привабливість країни покращується, зростають кредитні рейтинги, відмічається притік капіталу.

8. Державна бюджетна підтримка розвитку інфраструктури громад дозволяє суттєво покращити стан доріг та вулиць, освітлення населених пунктів, модернізувати заклади освіти, охорони здоров’я, культури тощо.

9. Соціальна політика держави мінімізує ризики росту неплатежів внаслідок зростання тарифів на комунальні послуги.

10. Ефективно працює ДФРР, інші державні та грантові програми.

11. Регіон активно впроваджує Стратегію розвитку.

12. Завдяки медичній та освітній реформам підвищується рівень надання медичних і освітніх послуг.

13. Передача земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності у комунальну власність об’єднаних територіальних громад сприятиме залученню інвестицій у громаду.

14. Продовження євроінтеграційних процесів сприятиме зростанню зацікавленості інвесторів до України.

15. Впроваджується цілісна послідовна державна політика, спрямована на комплексний розвиток сільських територій, в основі якої закладені потреби територіальних громад села, селища.

16. Податковий тиск на бізнес знижується та відбувається поступовий вихід бізнесу з «тіні».

17. Впроваджено механізми активізації за принципом гендерної рівності.

18. Національна політика щодо впровадження рівних прав та можливостей, превенції гендерного насильства ефективно впроваджується на місцевому рівні, забезпечуючи стійке зростання індексу людського розвитку, індексу гендерного розвитку та скорочення розриву заробітної плати.

19. Реалізовані рекомендації по ГОБ та прийняті програми з гендерної рівності та зміцнення економічних можливостей для жінок.

**Базові припущення модернізаційного сценарію – місцевий рівень:**

1. Сформовані базові інвестиційно-планувальні документи громади: стратегія розвитку, зонування земель громади, схему планування громади, інвестиційний паспорт громади тощо.

2. Громада ефективно використовує переваги свого географічного розташування, а саме близькість до міста Запоріжжя та розвинуте транспортне сполучення.

3. Зростає активність населення і його залученість в процеси розбудови ОТГ.

4. Громада впроваджує механізми для забезпечення належного управління, розвиває можливості адміністрації та забезпечує прозорість.

5. Громада приймає місцеву політику та ініціативи щодо рівних прав та можливостей на основі регулярних консультацій та співпраці з Групами самодопомоги та неурядовими організаціями.

6. «Відтік» робочої сили в великі міста країни та за кордон припиняється; внаслідок створення нових робочих місць та підвищення заробітної плати жителі громади починають повертатися працювати на територію громади.

7. У громаді покращується підприємницький та інвестиційний клімат – громада стає привабливою для інвесторів. Збільшується кількість малих та середніх підприємств.

8. Створюються привабливі інвестиційні пропозицій у сферах переробки с/г продукції, альтернативної енергетики.

9. Громада є активним учасником впровадження Стратегії розвитку регіону та, відповідно, реципієнтом Державного Фонду регіонального розвитку та програм міжнародної технічної допомоги.

10. Громада ефективно використовує державні субвенції на розвиток інфраструктури.

11. Покращується інфраструктура та умови проживання мешканців громади внаслідок надходжень додаткових коштів до бюджету в рамках фінансової децентралізації.

12. Громада ефективно використовує свій логістичний та туристичний потенціал.

**Результат модернізаційного сценарію:**

* Громада поступово формує імідж інвестиційно привабливої території внаслідок визначення та популяризації своїх інвестиційних можливостей, створення сприятливого інвестиційного клімату, визначення умов та механізмів залучення і відбору інвестицій до громади, вдалого географічного розташування та розвиненої логістики.
* Сільськогосподарські виробники, що здійснюють діяльність на території громади, модернізуються та збільшують обсяги виробництва продукції. Громада здійснює інвентаризацію земель, виготовляє містобудівну документацію та формує портфель привабливих інвестиційних пропозицій, активно просуваючи їх на інвестиційні ринки.
* В громаду поступово заходять стратегічні інвестори, зокрема у сферу переробки сільськогосподарської продукції, альтернативної енергетики. Відкриваються нові підприємства.
* Навколо стратегічних інвесторів активізується малий і середній бізнес, із залученням жінок та молоді, заповнюючи логістично-послугову нішу.
* Активно розвиваються сільськогосподарські підприємства, переробна галузь, логістика, туризм, забезпечуючи рівні права і можливості жінок і чоловіків керувати і працювати.
* Зростає рівень доходів населення, у тому числі найбільш вразливих та малозабезпечених груп, що пожвавлює внутрішній ринок.
* Проекти розвитку в рамках реалізації Стратегії розвитку області активізують економічне життя на сільських територіях, формуючи «якірні точки» економічного зростання, зокрема, це розвиток кооперативного руху, створення неаграрних видів бізнесу тощо.
* Активне залучення державних субвенції та коштів з ДФРР разом з чітким планом модернізації інженерної та соціальної інфраструктури в середньостроковій перспективі дозволять значно підвищити рівень комфорту та покращити стан доріг в громаді.
* Покращується стан інфраструктури населених пунктів, з урахуванням вимог інклюзивності, рівень надання адміністративних, освітніх, медичних, соціальних, житлово-комунальних, культурних, туристичних послуг, поліпшуються умови проживання громадян з урахуванням потреб населення різного віку, статі, стану здоров’я.
* Зменшуються розбіжності в розвитку головної садиби і сіл, які входять до складу ОТГ.
* Успішно розвивається малий і середній бізнес. Зростає кількість робочих місць та рівень доходів населення зростає, а гендерний розрив у заробітній платі зменшується.
* Активна діяльність громади у залученні позабюджетних коштів дозволить поступово покращити інженерну та соціальну інфраструктуру, вдосконалити об’єкти, цікаві для туризму і рекреації, створити нові туристичні продукти.
* Створюються умови проживання та праці в громаді, підтримується гендерна рівність у професійному та особистому просторі, що сприяє зменшенню відтоку населення за межі ОТГ та збільшенню показників народжуваності.
* Нерівність зменшується, і громада створює умови для розвитку людського потенціалу чоловіків і жінок за допомогою нових можливостей для працевлаштування, розвитку послуг, охорони здоров’я.

**SWOT/TOWS-аналіз Комишуваської селищної об’єднаної територіальної громади.**

SWOT-аналіз – це зручний спосіб упорядкування, систематизації та розчленування факторів та явищ, які діють усередині громади та ззовні і які характеризують її стан та перспективу змін. Техніка виконання SWOT-аналізу полягає у групуванні інформації за критеріями: сильні сторони та слабкі, можливості та загрози.

З метою ефективного використання SWOT-аналізу для стратегії розвитку територіальної громади вважаємо, що:

• СИЛЬНІ та СЛАБКІ сторони громади – це внутрішні чинники, які вже існують у громаді і які можуть змінюватись як завдяки певним діям у територіальній громаді, так і під впливом зміни чинників зовнішнього середовища;

• МОЖЛИВОСТІ та ЗАГРОЗИ для громади – це зовнішні чинники, які вже існують за межами громади або можуть незабаром виникнути і на які кожна окрема громада впливати практично не може (наприклад, макроекономічна ситуація у світі чи державна бюджетно-податкова політика в Україні), але які можуть впливати на розвиток громади.

SWOT-аналіз добре доповнює соціально-економічний аналіз громади та результати аналізу опитування. Він допомагає надати відомості, які допоможуть зробити план таким, щоб громада виграла від визначених сильних сторін та мінімізувала вплив або усунула слабкі сторони, скористалась можливостями та уникала або зменшувала загрози. Результати SWOT-аналізу відображені в табл. 5.

**Таблиця 5. Фактори SWOT Комишуваської громади**

|  |  |
| --- | --- |
| **SWOT-аналіз Комишуваської селищної об’єднаної територіальної громади** | |
| **Сильні сторони** | **Слабкі сторони** |
| 1. Розвинуте транспортне сполучення: проходять автошлях національного значення Н 08 та залізнична дорога (на території громади розташовано дві залізничні станції). 2. Громада розташована поряд з обласним центром м. Запоріжжя (28 км). 3. Наявність ділянок доступних для інвестицій. 4. Наявність достатньої кількості родючих с/г земель та земель не с/г призначення. 5. Наявність ландшафтних заказників, територія яких охороняється («Балка Драна», «Балка Кущовська», «Балка Новоіванівська», «Балка Жовтокручанська», «Балка Новотроїцька», «Балка Отріщанська», «Балка Широка»). 6. Наявність археологічної та історичної спадщини: Микитинська фортеця, церква у с. Новояковлівка, кургани та курганні могильники, лінія «Вотан» тощо. 7. Наявність родовищ марганцевої руди, бурого вугілля, каолінів, пісків, вапняків. 8. Наявність великої кількості водних об’єктів (2 річки та 28 ставків). 9. Будівництво сучасної спортивної інфраструктури. 10. Наявність достатньої кількості робочої сили серед чоловіків і жінок. 11. Наявність і високий рівень охоплення закладами дошкільної освіти. 12. Громада має рівне представництво жінок і чоловіків на рівні прийняття рішень, що дозволяє впроваджувати політику ґендерної рівності. | 1. Високий рівень безробіття серед жінок та чоловіків, але переважно у жінок. 2. Відсутність планувальної та містобудівної документації на більшість населених пунктів. 3. Відсутність централізованого водопостачання у більшості населених пунктах громади. 4. Поганий стан вулиць, доріг, тротуарів та соціальної інфраструктури, що обмежує можливості пересування для маломобільних груп населення: жінок з дітьми, осіб з інвалідністю, літніх людей та інших вразливих категорій. 5. Неефективна система опалення та відсутність енергозбереження закладів соціальної інфраструктури. 6. Недостатній рівень телекомунікацій та зв’язку у окремих населених пунктах громади (сщ. Новотавричеське, с. Оленівка, с. Ясна Поляна, с. Новоіванівка, с. Новотроїцьке, с. Новорозівка, с. Щасливе, с. Кущове, с. Магдалинівка, с. Новояковлівка, с. Новобойківське). 7. Висока зношеність інженерних комунікацій. 8. Відсутність готельного обслуговування. 9. Не розвинута система побутового обслуговування у тому числі з урахуванням доступності для осіб з інвалідністю та дотриманням безпечних санітарно-гігієнічних умов для чоловіків і жінок. 10. Відсутність обладнаних відпочинкових зон та спортивних майданчиків. 11. Знищення полезахисних лісосмуг. 12. Маятникова трудова міграція до обласного центру. 13. Частка жінок 18 – 35 років переважає серед вибулого населення. 14. Низький рівень стану здоров’я населення. 15. Значна частка населення старшого за працездатний вік, природне скорочення населення. 16. Низький рівень підприємницької активності населення серед жінок. 17. Високий рівень злочинності на території, відчуття небезпеки серед мешканців 18. Відсутність статистичних даних, дезагрегованих за кількома критеріями (стать, вік, національність, інвалідність). 19. Відсутність активних неурядових організацій та активістів для забезпечення ґендерної рівності. |
| **Можливості** | **Загрози** |
| 1. Продовження реформи децентралізації приноситиме нові можливості для соціально-економічного розвитку Громади. 2. Зростання попиту на продовольство на світовому ринку, зокрема, на екологічно чисту продукцію стимулюватиме розвиток АПК. 3. Продовження реформ в Україні сприятиме покращенню бізнес-клімату. 4. Передача земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності у комунальну власність об’єднаних територіальних громад сприятиме залученню інвестицій у громаду. 5. Завдяки медичній та освітній реформам підвищиться рівень надання медичних та освітніх послуг в громаді. 6. Зростання популярності сільського, зеленого, культурного, світоглядного туризму серед населення України та Європи. 7. Продовження євро інтеграційних процесів сприятиме зростанню зацікавленості інвесторів до України. 8. Діяльність в Україні проектів міжнародної технічної допомоги, які підтримують, в тому числі, і об’єднані громади. 9. Поширення здорового способу життя. 10. Бюджетна підтримка об’єднаних громад продовжиться. 11. Рекомендації з ГОБ, надані Міністерством фінансів, дають можливість гарного бюджетування та сприяють покращенню управління шляхом розробки гендерної політики та бюджетів на благо всіх жінок / чоловіків і хлопчиків / дівчат, вразливих верств населення у громаді. | 1. Продовження військового конфлікту на сході України та близькість зони проведення ООС зі зростанням соціальної напруги та поширенням насильства, у т. ч. домашнього та гендерно-зумовленого. 2. Високий рівень корупції. 3. Перекладання на місцеве самоврядування державних фінансових зобов’язань щодо забезпечення соціальних стандартів. 4. Згортання реформ. 5. Нестабільність податкового та інвестиційного законодавства, політичної ситуації. 6. Нестабільність національної валюти (ризики інфляції, девальвації). 7. Зростання трудової міграції. 8. Відкриття ринку землі. 9. Відставання від пріоритетів уряду та політики рівних можливостей, послаблення механізмів гендерної рівності та припинення реалізації національної політики щодо ґендерної рівності. 10. Збільшення незахищеності громад та гендерно-зумовленого насильства. |

**SWOT-матриця Комишуваської селищної об’єднаної територіальної громади**

SWOT-матриця дозволяє виявити взаємозв’язки між «внутрішніми» (сильні та слабкі сторони) та «зовнішніми» (можливості та загрози) факторами, які мають стратегічне значення для Комишуваської селищної об’єднаної територіальної громади. Суцільна лінія символізує сильний взаємозв’язок, пунктирна – слабкий. Саме ці взаємозв’язки дозволяють сформулювати порівняльні переваги, виклики і ризики, які є основою для стратегічного вибору – формулювання стратегічних та операційних цілей розвитку громади на довгострокову перспективу.

Сектор **«Порівняльні переваги»**. Тип стратегії – агресивна, наступальна.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сильні сторони**  **Підтримують** |  | **Можливості** |
| 1. Розвинуте транспортне сполучення: проходять автошлях національного значення Н 08 та залізнична дорога (на території громади розташовано дві залізничні станції) |  | 1. Продовження реформи децентралізації приноситиме нові можливості для соціально-економічного розвитку Громади |
|  |  |  |
| 2. Громада розташована поряд з обласним центром м. Запоріжжя (28 км) |  | 1. Зростання попиту на продовольство на світовому ринку, зокрема, на екологічно чисту продукцію стимулюватиме розвиток АПК |
|  |  |  |
| 3. Наявність ділянок доступних для інвестицій |  | 1. Продовження реформ в Україні сприятиме покращенню бізнес-клімату |
|  |  |  |
| 4. Наявність достатньої кількості родючих с/г земель та земель не с/г призначення |  | 4. Передача земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності у комунальну власність об’єднаних територіальних громад сприятиме залученню інвестицій у громаду |
|  |  |  |
| 5. Наявність ландшафтних заказників, територія яких охороняється |  | 5. Завдяки медичній та освітній реформам підвищиться рівень надання медичних та освітніх послуг в громаді |
|  |  |  |
| 6. Наявність археологічної та історичної спадщини: Микитинська фортеця, церква у с. Новояковлівка, кургани та курганні могильники, лінія «Вотан» тощо |  | 6. Зростання популярності сільського, зеленого, культурного, світоглядного туризму серед населення України та Європи |
|  |  |  |
| 7. Наявність родовищ марганцевої руди, бурого вугілля, каолінів, пісків, вапняків |  | 7. Продовження євро інтеграційних процесів сприятиме зростанню зацікавленості інвесторів до України |
|  |  |
| 8. Наявність великої кількості водних об’єктів (2 річки та 28 ставків) |  | 8. Діяльність в Україні проектів міжнародної технічної допомоги, які підтримують, в тому числі, і об’єднані громади |
|  |  |  |
| 9. Наявність достатньої кількості робочої сили серед чоловіків і жінок |  | 9. Поширення здорового способу життя |
|  |  |  |
| 10. Наявність і високий рівень охоплення закладами дошкільної освіти |  | 10. Бюджетна підтримка об’єднаних громад продовжиться |
|  |  |  |
| 11. Будівництво сучасної спортивної інфраструктури |  | 11. Рекомендації з ГОБ, надані Міністерством фінансів, дають можливість гарного бюджетування та сприяють покращенню управління шляхом розробки гендерної політики та бюджетів на благо всіх жінок / чоловіків і хлопчиків / дівчат, вразливих верств населення у громаді |
|  |  |  |
| 12. Громада має рівне представництво жінок і чоловіків на рівні прийняття рішень, що дозволяє впроваджувати політику ґендерної рівності |  |  |

**Рис. 13. Взаємозв’язки факторів SWOT у секторі «Порівняльні переваги»**

Сектор **«Виклики».** Тип стратегії – динамічна, конкурентна.

**Зменшують**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Слабкі сторони** |  | **Можливості** |
| 1. Високий рівень безробіття серед жінок та чоловіків, але переважно у жінок |  | 1. Продовження реформи децентралізації приноситиме нові можливості для соціально-економічного розвитку Громади |
|  |  |  |
| 1. Відсутність планувальної та містобудівної документації на більшість населених пунктів |  | 2. Зростання попиту на продовольство на світовому ринку, зокрема, на екологічно чисту продукцію стимулюватиме розвиток АПК |
|  |  |  |
| 1. Відсутність централізованого водопостачання у більшості населених пунктах громади |  | 3. Продовження реформ в Україні сприятиме покращенню бізнес-клімату. |
|  |  |  |
| 1. Поганий стан вулиць, доріг, тротуарів та соціальної інфраструктури, що обмежує можливості пересування для маломобільних груп населення: жінок з дітьми, осіб з інвалідністю, літніх людей |  | 4. Передача земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності у комунальну власність об’єднаних територіальних громад сприятиме залученню інвестицій у громаду |
|  |  |  |
| 1. Неефективна система опалення та відсутність енергозбереження закладів соціальної інфраструктури |  | 5. Завдяки медичній та освітній реформам підвищиться рівень надання медичних та освітніх послуг в громаді |
|  |  |  |
| 1. Недостатній рівень телекомунікацій та зв’язку у окремих населених пунктах громади (сщ. Новотавричеське, с. Оленівка, с. Ясна Поляна, с. Новоіванівка, с. Новотроїцьке, с. Новорозівка, с. Щасливе, с. Кущове, с. Магдалинівка, с. Новояковлівка, с. Новобойківське) |  | 6. Зростання популярності сільського, зеленого, культурного, світоглядного туризму серед населення України та Європи |
|  |
| 1. Висока зношеність інженерних комунікацій |  | 7. Продовження євро інтеграційних процесів сприятиме зростанню зацікавленості інвесторів до України |
|  |  |  |
| 1. Відсутність готельного обслуговування |  | 8. Діяльність в Україні проектів міжнародної технічної допомоги, які підтримують, в тому числі, і об’єднані громади |
|  |  |  |
| 1. Не розвинута система побутового обслуговування у тому числі з урахуванням доступності для осіб з інвалідністю та дотриманням безпечних санітарно-гігієнічних умов для чоловіків і жінок |  | 9. Поширення здорового способу життя |
|  |  |  |
| 1. Відсутність обладнаних відпочинкових зон та спортивних майданчиків |  | 10. Бюджетна підтримка об’єднаних громад продовжиться |
|  |  |  |
| 1. Знищення полезахисних лісосмуг |  | 11. Рекомендації з ГОБ, надані Міністерством фінансів, дають можливість гарного бюджетування та сприяють покращенню управління шляхом розробки гендерної політики та бюджетів на благо всіх жінок / чоловіків і хлопчиків / дівчат, вразливих верств населення у громаді |
|  |
| 1. Маятникова трудова міграція до обласного центру |
|  |
| 1. Частка жінок 18 – 35 років переважає серед вибулого населення |
|  |
| 1. Низький рівень стану здоров’я населення |
|  |
| 1. Значна частка населення старшого за працездатний вік, природне скорочення населення |
|  |
| 1. Низький рівень підприємницької активності населення серед жінок   **Рис. 14. Взаємозв’язки факторів SWOT у секторі «Виклики»** |
|  |
| 1. Високий рівень злочинності на території, відчуття небезпеки серед мешканців |
|  |
| 1. Відсутність статистичних даних, дезагрегованих за кількома критеріями (стать, вік, національність, інвалідність). |
|  |
| 1. Відсутність активних неурядових організацій та активістів для забезпечення ґендерної рівності |

Сектор **«Ризики»**. Тип стратегії – оборонна.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Слабкі сторони** |  | | **Загрози** |
| 1. Високий рівень безробіття серед жінок та чоловіків, але переважно у жінок |  | | 1. Продовження військового конфлікту на сході України та близькість зони проведення ООС зі зростанням соціальної напруги та поширенням насильства, у т. ч. домашнього та гендерно-зумовленого | |
|  |  | |  | |
| 1. Відсутність планувальної та містобудівної документації на більшість населених пунктів |  | | 2. Високий рівень корупції | |
|  |  | |  | |
| 1. Відсутність централізованого водопостачання у більшості населених пунктах громади |  | | 3. Перекладання на місцеве самоврядування державних фінансових зобов‘язань щодо забезпечення соціальних стандартів | |
|  |  | |  | |
| 1. Поганий стан вулиць, доріг, тротуарів та соціальної інфраструктури, що обмежує можливості пересування для маломобільних груп населення: жінок з дітьми, осіб з інвалідністю, літніх людей |  | | 4. Згортання реформ | |
|  |  | |  | |
| 1. Неефективна система опалення та відсутність енергозбереження закладів соціальної інфраструктури |  | | 5. Нестабільність податкового та інвестиційного законодавства; політичної ситуації | |
|  |  | |  | |
| 1. Недостатній рівень телекомунікацій та зв’язку у окремих населених пунктах громади (сщ. Новотавричеське, с. Оленівка, с. Ясна Поляна, с. Новоіванівка, с. Новотроїцьке, с. Новорозівка, с. Щасливе, с. Кущове, с. Магдалинівка, с. Новояковлівка, с. Новобойківське) |  | | 6. Нестабільність національної валюти (ризики інфляції, девальвації) | |
|  |
| 1. Висока зношеність інженерних комунікацій |  | | 7. Зростання трудової міграції | |
|  |  | |  | |
| 1. Відсутність готельного обслуговування |  | | 8. Відкриття ринку землі | |
|  |  | |  | |
| 1. Не розвинута система побутового обслуговування у тому числі з урахуванням доступності для осіб з інвалідністю та дотриманням безпечних санітарно-гігієнічних умов для чоловіків і жінок |  | | 9. Відставання від пріоритетів уряду та політики рівних можливостей, послаблення механізмів гендерної рівності та припинення реалізації національної політики щодо ґендерної рівності | |
|  |  | |  | |
| 1. Відсутність обладнаних відпочинкових зон та спортивних майданчиків |  | | 10. Збільшення незахищеності громад та гендерно-зумовленого насильства | |
|  |
| 1. Знищення полезахисних лісосмуг |
|  |
| 1. Маятникова трудова міграція до обласного центру |
|  |
| 1. Частка жінок 18 – 35 років переважає серед вибулого населення |
|  |
| 1. Низький рівень стану здоров’я населення   **Рис. 15. Взаємозв’язки факторів SWOT у секторі «Ризики»** |
|  |
| 1. Значна частка населення старшого за працездатний вік, природне скорочення населення |
|  |
| 1. Низький рівень підприємницької активності населення серед жінок |
|  |
| 1. Високий рівень злочинності на території, відчуття небезпеки серед мешканців |
|  | |
| 1. Відсутність статистичних даних, дезагрегованих за кількома критеріями (стать, вік, національність, інвалідність). | |
|  | |
| 1. Відсутність активних неурядових організацій та активістів для забезпечення ґендерної рівності | |

**Порівняльні переваги, виклики і ризики Комишуваської селищної об’єднаної територіальної громади**

**Порівняльні переваги**

***(визначені в результаті аналізу сильних сторін і можливостей)***

• Досягнення продовольчої безпеки, поліпшення харчування і сприяння сталому розвитку сільського господарства є однією із Глобальних цілей сталого розвитку на період до 2030 року. Це веде до зростання попиту на продукти харчування на світовому ринку, а разом із набутими повноваженнями громади розпоряджатися земельними ділянками сільськогосподарського призначення за межами населених пунктів підтримують такі сильні сторони громади як наявність великої кількості родючих сільськогосподарських земель та водних об’єктів, наявність достатньої кількості трудових ресурсів, розвинуте транспортне сполучення.

• Прогнозоване продовження євроінтеграційних процесів та реформ в Україні сприятимуть покращенню бізнес-клімату та зростанню зацікавленості інвесторів до України. З урахуванням таких сильних сторін громади як наявність достатньої кількості трудових ресурсів, наявність вільних земельних ділянок для залучення інвестицій, сприятиме залучення на територію інвесторів, що позитивно вплине на зростання рівня зайнятості, підприємницьку активність жінок та рівень доходів населення Комишуваської селищної об’єднаної територіальної громади.

• Комишуваська селищна об’єднана територіальна громада розташована поряд з обласним центром – містом Запоріжжя. Розвинуте транспортне сполучення, наявність археологічної та історичної спадщини (Микитинська фортеця, церква у с. Новояковлівка, кургани та курганні могильники, лінія «Вотан» тощо), значної кількості ландшафтних заказників, великої кількості водних об’єктів (2 річки та 28 ставків) сприятимуть розвитку різних напрямків туризму, що підтримується зростанням популярності сільського, зеленого, світоглядного та інших видів туризму в Україні та Європі. Як наслідок, це має привести до зростання підприємницької активності, збільшення рівня доходів як мешканців так і громади в цілому, зниження рівня безробіття, зменшення маятникової трудової міграції та зменшення частки молодих жінок серед вибулого населення.

• Діяльність в Україні проектів міжнародної технічної допомоги, які підтримуватимуть об’єднані громади, державна підтримка об’єднаних громад мають сприяти покращенню та розвитку соціальної інфраструктури, розвитку сектору недержавних організацій.

• Прихильність до ґендерної рівності залишатиметься пріоритетом уряду відповідно до цілей сталого розвитку ООН, які Україна підписала, та відповідно до Порядку денного інтеграції до ЄС.

• Міжнародна технічна допомога та фінансування центрального / регіонального уряду дозволить реалізувати політику, спрямовану на зменшення існуючої ґендерної нерівності, зменшення ґендерного насильства та створення умов для поліпшення безпеки для жінок і чоловіків, а також збільшення участі жінок у суспільному житті та приватному житті чоловіків.

**Виклики.**

***(визначені в результаті аналізу слабких сторін і можливостей)***

* Відсутність централізованого водопостачання у більшості населених пунктах громади, відсутність планувальної та містобудівної документації на більшість населених пунктів, поганий стан вулиць та доріг між населеними пунктами громади, небезпечна інфраструктура, висока зношеність інженерних мереж, відсутність обладнаних відпочинкових зон та спортивних майданчиків, неефективна система опалення та відсутність енергозбереження закладів соціальної інфраструктури в середньостроковій перспективі можуть бути частково усунуті завдяки державній підтримці, що надається для об’єднаних громад, а також фінансовими ресурсами з ДФРР та міжнародної технічної допомоги.
* Інвестиційна активність та покращання бізнес-клімату може сприяти підвищенню підприємницької активності у громаді, ширшому охопленні території послугами телекомунікації та зв’язку. Водночас, активне використання механізмів державної підтримки громад (пряма бюджетна підтримка та ДФРР) дозволить набути досвід у залученні й позабюджетних коштів.
* Підвищення рівня громадської активності може збільшитися за рахунок позитивних прикладів розвитку інших громад в рамках проведення реформ в державі, а також зростання популярності сільського, зеленого, культурного, світоглядного туризму, що в свою чергу позитивно вплине на побутове обслуговування громадян та появу готелей.
* Збільшення кількості переробних підприємств, оновлення та модернізація виробничих фондів і технологій підприємств, залучення зовнішніх інвестицій може відбутися за рахунок залучення міжнародної технічної допомоги.
* Відсутність дезагрегованих статистичних даних та спроможності до ґендерного аналізу створює виклики для розробки та реалізації політики, яка відповідає різним потребам жінок і чоловіків у громаді.
* Відсутність НУО, що працюють у сфері ґендерної рівності, прав жінок, прав вразливих людей обмежують можливості для цілеспрямованих заходів та ініціатив, виходячи з реальних потреб населення.

**Ризики.**

***(визначені в результаті аналізу слабких сторін і загроз)***

* Згортання реформ та, як наслідок цього, скорочення обсягів фінансової підтримки ОТГ, а також перекладання на місцеве самоврядування державних фінансових зобов’язань щодо забезпечення соціальних стандартів (що зменшує фінансові можливості і посилює фінансові зобов’язання) обмежуватиме можливість будівництва мереж централізованого водопостачання, водовідведення та очисних споруд, реконструкції вулиць та доріг між населеними пунктами громади, впровадження заходів з енергозбереження, покращенню стану інженерних комунікацій та виготовлення містобудівної документації.
* Низький рівень стану здоров’я населення пришвидшує природнє скорочення населення громади та впливає на збільшення незахищених верств у громаді.
* Відкриття ринку землі призведе до монополізації в сільському господарстві та зменшення підприємницької активності населення в наслідок чого зросте безробіття та збільшиться маятникова трудова міграція.
* Збереження корупції призведе до зневіри в позитивних змінах і, відповідно, низької підприємницької та громадянської активності, збереження неофіційного працевлаштування та безробіття.
* Продовження розвитку ґендерно нейтральної (і ґендерної сліпої) політики призведе до збільшення нерівності серед населення.

**5. СТРАТЕГІЧНІ, ОПЕРАЦІЙНІ ЦІЛІ ТА ЗАВДАННЯ.**

Стратегічні цілі безпосередньо виникають зі стратегічного бачення та визначають напрямки розвитку громади. Їх реалізація повинна призвести до досягнення бажаного результату, який громада прагне досягти в результаті реалізації стратегічного планування економічного розвитку. Необхідно підкреслити, що реалізація всіх цілей буде вести до задоволення потреб всіх мешканців Комишуваської селищної ради з дотриманням принципів рівності статей, без дискримінації за віковою, соціальною, професійною, політичною приналежністю чи за місцем походження.

Для досягнення бажаного Бачення на основі конкурентних переваг громади, члени робочої групи по розробці Стратегії розвитку Комишуваської селищної ради визначили дві Стратегічні цілі громади, а саме:

**1. Розвиток належного врядування на місцевому рівні –** передбачає вимірювання, оцінку та порівняння рівня впровадження органом місцевого самоврядування принципів належного врядування та його складових за чітко визначеними індикаторами з метою поліпшення функціонування Комишуваської селищної ради через запровадження коригувальних заходів, в тому числі із залучення відповідного кращого досвіду.

Врядування – це процес поєднання влади та відповідальності у суспільстві. Це впливає на визначення публічної політики та рішень щодо суспільного життя.

За належного врядування діяльність ОМС налагоджена таким чином, що населення громади в змозі отримати переваги через постійне підвищення якості послуг та залучення його до впровадження демократичної, гендерно-чутливої політики, спрямованої на реалізацію законних інтересів всіх груп населення.

**2. Розвиток економіки в громаді –** підвищення рівня життя кожного мешканця будь-якої громади відбувається завдяки місцевому економічному розвитку. Економічний розвиток громади – це джерело підвищення заможності та зростання рівня умов життя мешканців різного віку, статі, стану здоров’я та місця проживання. Завдяки податковим надходженням зростають доходи органу місцевого самоврядування і зменшуються видатки, призначені на соціальну допомогу. Економічний потенціал Комишуваської селищної ради дає усі підстави для успішного розвитку. Громада розміщена у сільськогосподарському регіоні з родючими ґрунтами, тому може стати відкритою для інвестування у фермерські господарства та переробну галузь з новими великими, середніми та малими підприємствами, що призведе до вирішення цілого ряду економічних проблем.

**3. Рівномірний розвиток всієї території ОТГ** – у підпорядкуванні Комишуваської селищної ради є старостинські округи. Саме ці території знаходяться під впливом цілого ряду проблем серед яких – втрата значної кількості робочих місць, зменшення рівня доходів, погане забезпечення питною водою, неналежна якість, або відсутність дорожнього покриття між населеними пунктами, слабка інформатизація. Ці проблеми є головною причиною міграції населення з сіл в міста, причому першими залишають село молоді люди, особливо жінки 18 – 35 років та кваліфіковані працівники. Саме тому дуже важливо планувати стратегічний розвиток громади таким чином аби вирівнювати економічну спроможність слабших територій.

Необхідно впроваджувати програми підтримки жінок, дітей, літніх людей, осіб з інвалідністю, потерпілих від конфлікту та інших вразливих груп.

Для досягнення стратегічного бачення, за кожною стратегічною ціллю були визначені операційні цілі. Розроблення і досягнення цілей формує основу для управління громадою. Стратегічні цілі повинні давати відповідь на запитання, що необхідно зробити, щоб досягти бачення розвитку громади:

Комишуваська громада – степова перлина Запорізького краю.

Край впевнених та прогресивних людей, що сповідують європейські цінності рівності з сучасним рівнем освіти та медицини; збереження енергоресурсів та клімату; екологічно чиста та безпечна територія з розвиненим сільським господарством та переробкою.

Туристично приваблива територія зі сприятливим інвестиційним кліматом, достойним рівнем життя, стійким зростанням добробуту, високим рівнем духовності.

**Таблиця 6. Стратегічні та операційні цілі розвитку громади, завдання.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Стратегічні цілі** | **Операційні цілі** | **Завдання** |
| 1. Розвиток належного врядування на місцевому рівні. | 1.1. Покращити статистичну базу даних населення за допомогою введення гендерних паспортів та гендерних профілів громади. | 1.1.1. Створення бази гендерно-чутливих статистичних даних населення.  1.1.2. Створення та щорічне оновлення гендерного паспорту громади та гендерних профілів населених пунктів. |
| 1.2. Підвищення обізнаності та формування культури миру та нетерпимості до проявів дискримінації та насильства. | 1.2.1. Проведення навчань з гендерних проблем в умовах збройного конфлікту для керівників та представників структурних підрозділів селищної ради, керівників закладів загальної середньої освіти, медичних закладів, психологів, соціальних педагогів.  1.2.2. Надання первинної соціально-психологічної та правової допомоги мешканцям громади, що постраждали від насильства.  1.2.3. Регулярне оновлення інформації про органи, установи, організації, що надають послуги із захисту та підтримки постраждалих від гендерно-зумовленого насильства, сексуального насильства, пов’язаного з конфліктом та інформування про допомогу, яку можна в них отримати. |
| 1.3. Забезпечення виконання представниками ОМС реалізації відповідно до їх повноважень національних зобов’язань щодо забезпечення гендерної рівності. | 1.3.1. Забезпечення навчань для посадових осіб ОМС з питань прав людини, реалізації Резолюції РБ ООН 1325 «Жінки, Мир, Безпека», забезпечення рівних прав і можливостей, ліквідації всіх форм насильства, протидії торгівлі людьми.  1.3.2. Прийняття необхідних нормативних актів щодо реалізації рівних прав і можливостей для жінок і чоловіків.  1.3.3. Проведення інформаційно-просвітницьких заходів спрямованих на формування у молоді та дітей стійких переконань щодо норм культури, миру, толерантності, протидії конфліктам.  1.3.4. Залучення жінок та чоловіків, дівчат та хлопчиків громади до налагодження діалогу під час виникнення конфліктів на рівні громади із застосуванням фасилітації, медіацій, діалогових майданчиків. |
| 1.4. Впровадження або посилення механізмів прозорості (Місцева рада з різноманітними обов’язками з моніторингу, консультації з громадянами, групами самодопомоги тощо). | 1.4.1. Створення та формування повноважень дорадчих органів, координаційних рад в громаді.  1.4.2. Проведення щорічних слухань щодо формування щорічного бюджету громади, застосуванням підходу гендерно-орієнтованого бюджетування. |
| 2. Розвиток економіки в громаді. | 2.1. Створення умов для залучення інвестицій та розвитку бізнесу в громаді, спираючись на повний потенціал жінок і чоловіків у громаді. | 2.1.1. Розробка містобудівної документації з урахуванням вимог інклюзивності.  2.1.2. Створення позитивного інвестиційного іміджу громади та популяризація інвестиційних можливостей громади.  2.1.3. Інформаційна підтримка місцевих виробників та створення місцевих брендів. |
| 2.2. Підтримка економічної активності на території громади. | 2.2.1. Навчально-консультативна підтримка виробників сільськогосподарської та іншої продукції.  2.2.2. Сприяння діяльності підприємств із виробництва, заготівлі, переробки та збуту сільськогосподарської та іншої продукції.  2.2.3. Прийняття нормативно-правових актів, які полегшують діяльність бізнесу. |
| 2.3. Розвиток туризму. | 2.3.1. Створення туристичного продукту.  2.3.2. Популяризація громади та реклама місцевих туристичних продуктів. |
| 3. Рівномірний розвиток всієї території ОТГ та зниження рівня нерівності серед населення. | 3.1. Розвиток інфраструктури на території громади з урахуванням вимог архітектурної доступності. | 3.1.1. Забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів громади.  3.1.2. Впровадження на всій території громади системи поводження з ТПВ.  3.1.3. Покращення стану доріг та тротуарів з урахуванням доступності для маломобільних груп.  3.1.4. Відновлення зовнішнього освітлення у населених пунктах громади.  3.1.5. Підвищення доступності об’єктів соціальної інфраструктури для осіб з обмеженими фізичними можливостями та маломобільних груп. |
| 3.2. Підвищення якості життя жінок та чоловіків, включаючи найбільш вразливі верстви населення. | 3.2.1. Підвищення якості надання адміністративних послуг у громаді.  3.2.2. Підвищення якості освітніх послуг та зміцнення шкільних навчальних програм з додатковими навчальними заходами (зосереджені на рівних правах та можливостях, анти дискримінації, запобіганні насильству та партнерству в школах, екологічній відповідальності).  3.2.3. Підвищення якості медичних послуг на території громади.  3.2.4. Вдосконалення соціальних послуг для людей з інвалідністю, людей похилого віку, жертв гендерно-зумовленого насильства, ВПО, одиноких батьків та інших вразливих категорій.  3.2.5. Забезпечення культурних потреб та формування здорового способу життя.  3.2.6. Підвищення громадянської активності, усвідомлення та самоорганізації жителів громади.  3.2.7. Підвищення безпеки громад та запобігання переслідуванням та насильству в державній та приватній сфері.  3.2.8. Впровадження енергоефективних та енергоощадних технологій. |

**Стратегічна ціль 1. Розвиток належного врядування на місцевому рівні.**

Враховуючи поточний процес децентралізації, одним із принципів місцевого розвитку Комишуваської ОТГ має стати розумне (ефективне) належне врядування на місцевому рівні, оскільки громада бере на себе цілу низку нових зобов’язань та відповідальності.

Загалом, належне врядування має включати вісім основних компонентів: участь, орієнтація на консенсус, відповідальність (підзвітність), прозорість, належне реагування, ефективність та результативність, рівність та врахування інтересів і відповідність принципу верховенства права. Воно засвідчує, що корупція є мінімізованою, потреби та інтереси меншості враховано та голоси найбільш незахищених верств населення почуто при прийнятті рішень. Воно також є відповідним до наявних та майбутніх потреб громади.

Участь чоловіків та жінок є ключовим наріжним каменем належного врядування. Участь може бути як прямою, так і опосередкованою через легітимізовані посередницькі інституції та представників, як от наприклад групи самодопомоги, громадські організації, тощо. Участь має бути інформованою та організованою. Вона має передбачати свободу об’єднань та вираження поглядів з однієї сторони та організоване громадянське суспільство з іншої сторони.

**Верховенство права**

Належне врядування вимагає справедливих правових рамок, які створені неупереджено. Воно також вимагає повного захисту прав людини, в тому числі прав меншин. Неупереджене застосування законів вимагає незалежного правосуддя та неупередженої та не корумпованої поліції.

**Прозорість**

Прозорість означає, що рішення приймають та їхнє введення в дію відбувається відповідно до процедур, передбачених законом та інструкціями (законодавством). Це також означає, що інформація є у наявності та є вільно доступною для тих, кого може стосуватись це рішення, чи його введення в дію. Це також означає, що інформація надається у достатній кількості, у зрозумілій формі, а також через засоби масової інформації.

**Належне реагування**

Належне врядування вимагає, щоб всі інституції та процедури намагались задовольнити всіх бажаючих у розумний проміжок часу, вимагає медіації різних інтересів в суспільстві з метою досягнення загального консенсусу щодо найкращого інтересу всієї спільноти, та засобів його досягнення. Це також вимагає загальної (широкої) та довготривалої перспективи щодо потреб тривалого (стабільного) людського розвитку та засобів, як можна досягти цих потреб. Це може реалізуватись виключно на основі розуміння історичних, культурних та соціальних контекстів певного суспільства чи спільноти.

**Рівність та врахування інтересів**

Добробут мешканців Комишуваської ОТГ громади буде залежать від забезпечення відчуття врахування інтересів кожного. Також має бути забезпечено відчуття не відірваності від основної маси суспільства. Це вимагає аби всі групи, в тому числі найбільш незахищені, мали можливість вдосконалювати та підтримувати свій добробут. Так через підтримку новостворених груп самодопомоги та взаємодії з ними Комишуваська ОТГ забезпечуватиме рівність та врахування інтересів кожного.

**Ефективність та результативність**

Всі процедури та інституції Комишуваської ОТГ створюватимуть результат, що задовольняє потреби суспільства, раціонально використовуючи надані ресурси. Концепція ефективності в контексті належного урядування також включає тривале (стабільне) використання природних ресурсів та захист навколишнього природного середовища.

**Відповідальність (підзвітність)**

Відповідальність (підзвітність) є ключовою умовою належного врядування громади. Не лише урядові інституції, а й приватний сектор і організації громадянського суспільства мають бути відповідальними (підзвітними) громадськості та їх інституалізованим представництвам. Хто є відповідальним (підзвітним) перед ким (кому) залежить від того, які рішення чи дії здійснюються, чи є вони внутрішніми чи зовнішніми, і чи стосуються вони організацій чи інституцій. Загалом, організація чи інституція є відповідальною (підзвітною) перед тими (тим), кого стосуються рішення чи дії. Відповідальність (підзвітність) не може бути впроваджено без прозорості та принципу верховенства права.

Належне врядування це ідеал, який складно досягти у всій його повноті. Лише декілька країн та суспільств наблизились у досягненні повноти належного урядування. Проте, з метою забезпечення триваючого (стабільного) людського розвитку, потрібно докладати зусиль для досягнення ідеалу, його провадження в реальність.

**Операційна ціль 1.1. Покращити статистичну базу даних населення за допомогою введення гендерних паспортів та гендерних профілів громади.**

**Завдання 1.1.1. Створення бази гендерно-чутливих статистичних даних населення.**

Одним із критеріїв оцінки належного врядування є гендерна чутливість, тобто врахування існуючого становища жінок, чоловіків їх кількість, вік, освітній, соціальний статус, стан економічної активності та стан здоров’я, наявності інвалідності тощо. Одним із методів гендерних досліджень є структурний аналіз. При застосуванні гендерного статистичного аналізу, що основується на зборі та узагальненні демографічних даних, кількісних та якісних показниках, відбувається дослідження динаміки змін в соціальній, економічній структурі населення.

Показники виконання:

- створена база гендерно-чутливих статистичних даних населення громади: скільки жінок, чоловіків, якого віку, освітнього та соціального статусу, стану економічної активності та стану здоров’я, наявності інвалідності тощо.

**Завдання 1.1.2. Створення та щорічне оновлення гендерного паспорту громади та гендерних профілів населених пунктів.**

Для створення повної картини щодо бенефіціарів – отримувачів послуг та благ створених в наслідок діяльності Комишуваської ОТГ потрібно визначити стан гендерного паритету на основі гендерних профілів населених пунктів та гендерного паспорта громади.

Гендерний паспорт – це інформаційний інструмент, який допоможе селищній раді приймати рішення, що спрямовані на розв’язання проблем всіх верств населення, які відповідатимуть реальним потребам різних груп людей, що проживають на території. Для розробки такого паспорту буде зібрано та проаналізовано статистичні дані, щоб отримати відповіді на такі важливі для громади питання, як: чи є розподіл ресурсів обґрунтованим та чесним? Чи відповідають прийняті рішення реальним потребам громадян, враховуючи стать, вік, освітній та соціальний статус, стан здоров’я, наявність інвалідності та інші особливості людини?

Створення гендерного паспорта, профілів населених пунктів та щорічне їх оновлення надасть можливість шляхом накопичення статистичних даних у сфері гендерної рівності виявити проблеми, оцінити динаміку гендерних перетворень, отримати гендерний вимір життя населення і потім вплинути на поліпшення становища всіх вразливих груп.

Показники виконання:

* наявність та кількість створених гендерних профілів населених пунктів громади;
* наявність гендерного паспорта громади;
* кількість прийнятих гендерно-чутливих рішень селищною радою.

**Операційна ціль 1.2. Підвищення обізнаності та формування культури миру та нетерпимості до проявів дискримінації та насильства.**

Завданням органів місцевої влади є створення гармонійно розвинутого суспільства через утвердження принципів толерантності, формування культури миру та нетерпимості до проявів дискримінації та насильства.

У сфері реалізації органами місцевого самоврядування своїх повноважень щодо запобігання, протидії дискримінації та формування культури миру є їхній низький рівень обізнаності та розуміння положень як антидискримінаційного законодавства та принципів формування політики з питань недискримінації зокрема, так і визнання існування самої проблеми дискримінації загалом. Адже поширеною у суспільстві є думка про те, що проблема нерівності та дискримінації взагалі не притаманна Україні.

**Завдання 1.2.1. Проведення навчань з гендерних проблем в умовах збройного конфлікту для керівників та представників структурних підрозділів селищної ради, керівників закладів загальної середньої освіти, медичних закладів, психологів, соціальних педагогів.**

В суспільстві існують гендерна нерівність, гендерні стереотипи та дискримінація. Для досягнення ефективної реалізації політики гендерної рівності та розширення можливостей для жінок, чоловіків, різного віку, різного освітнього та соціального статусу, стану здоров’я та з іншими особливостями в умовах коли відбувається збройний конфлікт. Потрібно боротися з гендерними проблемами. Одним зі шляхів подолання у суспільстві гендерної нерівності, стереотипів, дискримінації та проявів насильства, є покращення обізнаності щодо гендерної рівності та культури миру.

Культура миру – це, підхід спрямований на запобігання насильству і насильницьким конфліктам, та глибоко вкорінений у загальних цінностях, правах людини та взаєморозумінні. Заохочуючи стійкий економічний та соціальний розвиток, принципи рівності і демократичної участі, цей підхід спрямований на перетворення культури війни на культуру миру.

Навчання з гендерних проблем пройдуть з підтримкою прогресивних перетворень і нададуть доступ до джерел знань, практичного досвіду та ресурсів з метою поліпшення життя населення.

Показники виконання:

* кількість проведених тренінгів, семінарів, круглих столів, лекцій для керівників та представників структурних підрозділів селищної ради, керівників закладів загальної середньої освіти, медичних закладів, психологів, соціальних педагогів;
* кількість осіб, що взяли участь у навчаннях з гендерних проблем;
* рівень знань у сфері прав людини, національних зобов’язань щодо гендерної рівності підвищено;
* кількість наданих якісних адміністративних, освітніх, медичних, соціальних та інших послуг.

**Завдання 1.2.2. Надання первинної соціально-психологічної та правової допомоги мешканцям громади, що постраждали від насильства, органами виконавчої влади.**

Надання разових або періодичних консультацій особам, які постраждали від домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі, щодо заходів реагування на випадки домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі, сприяння ефективному розв’язанню проблем самою постраждалою особою, за підтримки фахівців соціальних служб, направлення її у разі потреби до відповідних суб’єктів, що здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії насильству, надання первинної психологічної підтримки та інформування щодо можливостей отримання послуг інших суб’єктів.

Первинна правова допомога громадянам, що постраждали від насильства – це надання правової інформації, консультацій і роз’яснень з правових питань, складання заяв, скарг та інших документів правового характеру, надання допомоги в забезпеченні доступу особи, що постраждала від насильства до вторинної правової допомоги та медіації.

Для надання первинної соціально-психологічної та правової допомоги мешканцям громади, що постраждали від насильства, передбачається:

- проведення психологічного обстеження постраждалої особи та організація надання їй за потреби первинної психологічної підтримки;

- надання первинної консультаційної та психологічної допомоги, у тому числі із залученням фахівців інших загальних або спеціалізованих служб підтримки;

- надання постраждалій особі або її законному представнику (якщо такий представник не є кривдником) інформації про права такої особи, а також про можливості, функції та повноваження суб’єктів, що здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії насильству, можливості отримання нею подальшої підтримки та надання їй за потреби контактів зазначених суб’єктів;

- проведення оцінки потреб постраждалої особи;

- визначення необхідності в екстреній психологічній допомозі (кризовій інтервенції) та вирішення питання щодо направлення постраждалої особи до загальної чи спеціалізованої служби підтримки постраждалих осіб;

- інформування місцевої держадміністрації, органів місцевого самоврядування, уповноваженого підрозділу органу Національної поліції про виявлення фактів домашнього насильства за наявності добровільної поінформованої згоди постраждалої особи, крім випадків вчинення насильства стосовно дітей і недієздатних осіб або виявлення актів насильства кримінального характеру, коли така згода не вимагається; у разі виявлення факту домашнього насильства стосовно дитини - інформування не пізніше ніж до закінчення однієї доби служби у справах дітей та уповноваженого підрозділу органу Національної поліції;

Показники виконання:

- створена консультативна служба, для первинного соціально-психологічного консультування осіб, які постраждали від домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі;

- кількість разових чи періодичних консультацій щодо прав, заходів, соціальних послуг, якими постраждала особа може скористатися;

- кількість ефективно розв’язаних проблем самою постраждалою особою, за підтримки фахівців соціальних служб, направлених постраждалих осіб, в разі потреби до відповідних суб’єктів, що здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії насильству та насильству за ознакою статі;

- кількість наданої якісної первинної соціально-психологічної, правової підтримки та допомоги.

- кількість випадків реагування на факти сексуальних домагань;

- кількість зафіксованих постраждалих від сексуальної експлуатації (осіб);

- - Покращення доступу і якості послуг з реагування на гендерне насильство;

- кількість звернень щодо насильства в сім’ї, осіб;

- - Частка жінок віком 15–49 років, які пережили принаймні одну з форм фізичного або сексуального насильства, %

- - Частка осіб, які повідомили про те, що в останні 12 місяців особисто стикнулися з дискримінацією або переслідуваннями на основі дискримінації, у загальній чисельності населення, %; За статтю, За віком, За типом місцевості проживання;

- чисельність потерпілих за останні 12 місяців від фізичного насильства (умисні вбивства та замахи, зґвалтування та замахи, тяжкі тілесні ушкодження), у розрахунку на 1000 осіб;

- Дезагрегування: За статтю, За віком;

- чисельність потерпілих за останні 12 місяців від сексуального насильства, осіб.

**Завдання 1.2.3. Регулярне оновлення інформації про органи, установи, організації, що надають послуги із захисту та підтримки постраждалих від гендерно-зумовленого насильства, сексуального насильства, пов’язаного з конфліктом та інформування про допомогу, яку можна в них отримати.**

Для інформування та поширення відповідної інформації потрібно проводити низку регулярних заходів:

* оновлення інформації на офіційному сайті громади;
* поширення та оновлення інформації на сторінках Facebook старостинських округів;
* проведення інформаційних кампаній в рамках щорічної Всеукраїнської акції «16 днів проти насильства»;
* поширення інформаційних плакатів, листків, оголошень на інформаційних куточках та дошках оголошень в кожному населеному пункті громади та в усіх закладах та установах.

Показники виконання:

* кількість щорічних публікацій на офіційному сайті громади та сторінках Facebook старостинських округів;
* кількість щорічних проведених інформаційних кампаній;
* кількість виготовлених та поширених інформаційних матеріалів;
* зниження терпимості до гендерно-зумовленого насильства;
* кількість молоді %, охопленої компаніями щодо зниження гендерних стереотипів і зниження толерантності до гендерно-зумовленого насильства.

**Операційна ціль 1.3. Забезпечення виконання представниками ОМС реалізації відповідно до їх повноважень національних зобов’язань щодо забезпечення гендерної рівності.**

**Завдання 1.3.1. Забезпечення навчань для посадових осіб ОМС з питань прав людини, реалізації Резолюції РБ ООН 1325 «Жінки, Мир, Безпека», забезпечення рівних прав і можливостей, ліквідації всіх форм насильства, протидії торгівлі людьми.**

Будь-яке соціальне явище по-різному випливає на чоловіків та жінок. Війна і конфлікти також. Проблема різного впливу війн та конфліктів на жінок і чоловіків є глобальною. Вона знайшла відбиття в резолюціях Ради Безпеки ООН, перш за все – 1325 – «Жінки. Мир. Безпека» (прийнята в жовтня 2000 р. ), а також 1820, 1888, 1889, 2106, 2122, 2242, 1960, які закликають держави-учасниці звертати увагу на потреби та проблеми жінок в конфлікті, оскільки конфлікти непропорційно впливають на жінок. Вони також говорять про необхідність збільшення ролі та участі жінок в переговорних процесах із встановлення миру, у діях з підтримки миру та миро будуванні. Основний зміст усіх резолюцій – це увага до прав жінок, участь жінок в процесах прийняття рішень та вирішенні конфліктів та допомога жінкам, які постраждали від конфліктів.

24 лютого 2016 р. Кабінет Міністрів України затвердив Національний план дій на виконання резолюції РБ ООН 1325 «Жінки. Мир. Безпека». Його положення мають відображатися у відомчих, регіональних та місцевих планах, програмах діяльності. Система соціального захисту населення в цьому відіграє важливу роль, яка, відповідно, потребує забезпечення у вигляді нормативно-правових актів, навчальних матеріалів, інструкцій тощо.

Резолюція РБ ООН 1325, Національний план дій «Жінки. Мир. Безпека» мають допомогти в ефективній роботі посадовим особам ОМС, фахівцям соціального захисту населення, нададуть необхідні знання, позитивні приклади з забезпечення рівних прав та можливостей, ліквідації всіх форм насильства, протидії торгівлі людьми та допоможуть сформувати роботу у демократичному реформуванні соціальної політики та просуванні ґендерної рівності.

Показники виконання:

* кількість проведених занять для посадових осіб ОМС з питань прав людини, реалізації Резолюції РБ ООН 1325 «Жінки, Мир, Безпека»;
* кількість осіб, що взяли участь у навчаннях з питань прав людини, реалізації Резолюції РБ ООН 1325 «Жінки, Мир, Безпека»;
* рівень знань з питань локалізації та впровадження порядку денного «Жінки. Мир. Безпека» підвищено;
* збільшення участі жінок в питаннях розв’язання конфліктів та миробудівництва.

**Завдання 1.3.2. Прийняття необхідних нормативних актів щодо реалізації рівних прав і можливостей для жінок і чоловіків.**

На виконання Конституції України, Закону України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків» та інших нормативно-правових актів, Комишуваська селищна рада повинна приймати нормативно-правові акти щодо досягнення паритетного становища жінок і чоловіків у всіх сферах життєдіяльності громади шляхом:

* правового забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
* утвердження ґендерної рівності;
* недопущення дискримінації за ознакою статі;
* застосування позитивних дій;
* запобігання та протидію насильству за ознакою статі, у тому числі всім проявам насильства стосовно жінок;
* забезпечення рівної участі жінок і чоловіків у прийнятті суспільно важливих рішень;
* забезпечення рівних можливостей жінкам і чоловікам щодо поєднання професійних та сімейних обов’язків;
* підтримку сім’ї, формування відповідального материнства і батьківства;
* виховання і пропаганду серед населення громади культури ґендерної рівності, поширення просвітницької діяльності у цій сфері;
* захист мешканців від інформації, спрямованої на дискримінацію за ознакою статі.

Показники виконання:

* кількість прийнятих рішень (щорічно) ради щодо реалізації рівних прав і можливостей для жінок і чоловіків;
* кількість прийнятих рішень щодо забезпечення доступності соціально-побутових послуг, включаючи догляд за малолітніми дітьми, організацію дошкільного виховання та забезпечення дитячого дозвілля;
* кількість прийнятих рішень щодо проведення просвітницької діяльності з питань ґендерної рівності, запобігання та протидії насильству за ознакою статі;
* кількість прийнятих рішень щодо співпраці з громадськими об’єднаннями та іноземними неурядовими організаціями щодо забезпечення рівності прав та можливостей жінок і чоловіків, запобігання та протидії насильству за ознакою статі;
* визначена уповноважена особа (координатор) з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, запобігання та протидії насильству за ознакою статі.

**Завдання 1.3.3. Проведення інформаційно-просвітницьких заходів спрямованих на формування у молоді та дітей стійких переконань щодо норм культури, миру, толерантності, протидії конфліктам.**

Інформаційно-просвітницькі заходи для дітей та молоді сприятимуть формуванню основ фундаментальних людських цінностей, якими є:

* цінність людського життя (протидія порушенню прав людини, зокрема на свободу від рабства, підневільного стану, катувань, жорстокого ставлення, свавільного втручання в особисте життя тощо);
* мир, забезпечення якого пов’язане з досягненням гармонії з собою, іншими людьми і навколишнім середовищем;
* принцип рівності, який обстоює однакові для всіх права (рівноправність), потреби, можливості, передбачає повагу до гідності кожної людини;
* принцип недискримінацїі, який заперечує будь-які обмеження прав людей за їх расовою, національною, політичною належністю чи статевою ознакою;
* справедливість, яка передбачає повагу до гідності людини, безпеку і недоторканність особи, однакове, рівноправне і недискримінаційне ставлення до всіх членів суспільства (крім випадків, які дають підстави для диференційованого підходу);
* солідарність (активне співчуття), яка налаштовує на розуміння страждань і прагнень людини, участь у боротьбі за її права;
* соціальна відповідальність, яка передбачає допомогу нужденним, захист їхніх інтересів, опікування ними;
* соціальна справедливість – неупереджене задоволення необхідних потреб людини, створення рівних можливостей (у тому числі, незалежно від статі);
* принцип рівності, який обстоює однакові для всіх права та можливості, а також передбачає повагу до гідності кожної людини, незалежно від статі.

Показники виконання:

* кількість проведених інформаційно-просвітницьких заходів, для молоді та дітей, спрямованих на формування стійких переконань щодо норм культури, миру, толерантності, протидії конфліктам;
* кількість дітей (дівчат, хлопців), молоді (жінок, чоловіків), що взяли участь у інформаційно-просвітницьких заходах.

**Завдання 1.3.4. Залучення жінок та чоловіків, дівчат та хлопчиків громади до налагодження діалогу під час виникнення конфліктів на рівні громади із застосуванням фасилітації, медіацій, діалогових майданчиків.**

Важливим кроком миробудування є побудова мирного простору та зменшення рівня конфліктів в суспільстві. Як показує досвід – мир не приходить сам. Щоб він був – його потрібно будувати, а для цього необхідно запобігати конфліктам й, якщо вони вже виникли – їх розв’язувати. Тому впровадження відновних практик у громаді – це один зі шляхів досягнення даної мети.

Різні дослідження та спостереження показують, що конфлікти є поширеним явищем. Вони є частиною життя кожної людини й тому краще про них знати більше.

Для формування у жінок, чоловіків, дівчат та хлопців конфліктологічної компетентності, що передбачає розвиток вмінь і навичок вирішення конфліктів мирним шляхом, ненасильницької поведінки та громадянської позиції, потрібно залучати їх до налагодження діалогу під час виникнення конфліктів. Таким чином вони зможуть опанувати практиками примирення та вмінням ідентифікації типів конфліктів. Така діяльність націлена на побудову безпечного, мирного суспільства, який передбачає впровадження технології вирішення конфліктів шляхом співробітництва, із застосуванням фасилітації, медіацій, діалогових майданчиків. Важливими кроками в цьому напрямку є формування в учасників навичок ненасильницької поведінки, побудови конструктивного діалогу, розуміння поняття «мир», усвідомлення власної значущості у миробудуванні, усвідомлення конфлікту як важливої та невід’ємної частини життя, створення особистої мирної стратегії поведінки в конфлікті.

Показники виконання:

* кількість проведених діалогових майданчиків;
* кількість жінок та чоловіків, дівчат та хлопчиків громади залучених до налагодження діалогу під час виникнення конфліктів на рівні громади із застосуванням фасилітації та медіації;
* кількість вирішених конфліктів на рівні громади із застосуванням фасилітації, медіацій, діалогових майданчиків.

**Операційна ціль 1.4. Впровадження або посилення механізмів прозорості (Місцева рада з різноманітними обов’язками з моніторингу, консультації з громадянами, групами самодопомоги тощо).**

Існує низка заходів, націлених на вдосконалення, посилення механізмів прозорості та ефективізацію роботи Комишуваської селищної ради, її комунальних закладів та підприємств.

**Завдання 1.4.1. Створення та формування повноважень дорадчих органів, координаційних рад в громаді.**

Активне, впливове і розвинене громадянське суспільство є важливим елементом будь-якої демократичної, розвинутої громади та відіграє одну з ключових ролей у впровадженні нагальних суспільних змін і належного врядування, в управлінні й розв’язанні питань місцевого значення, розробці та реалізації ефективної місцевої політики у різних сферах, утвердженні відповідальної перед людиною радою, розв’язанні соціально-економічних та гуманітарних проблем.

При Комишуваській селищній раді створено консультативно-дорадчий орган – координаційну раду з ґендерних питань та впровадження національного плану дій з виконання резолюції Ради Безпеки ООН 1325 «Жінки, мир, безпека». За сприяння організації ООН Жінки в Україні в населених пунктах, таких, як смт Комишуваха, сщ. Зарічне, с. Щасливе були створені групи самодопомоги, які займалися розробкою гендерного профілю свого населеного пункту та визначенням проблем та потреб своєї місцевості.

З метою створення сприятливих умов для розвитку громадянського суспільства, налагодження ефективної взаємодії громадськості з органами місцевого самоврядування на засадах партнерства, забезпечення додаткових можливостей для реалізації та захисту прав і свобод людини й громадянина, задоволення суспільних інтересів з використанням різноманітних форм демократії участі, громадської ініціативи та самоорганізації. Потрібно сприяти утворенню добровільних об’єднань – груп самодопомоги в усіх старостинських округах громади та координаційних рад з широким колом повноважень.

Показники виконання:

* кількість створених координаційних рад;
* кількість засідань консультативно-дорадчих органів;
* кількість створених груп самодопомоги;
* кількість впроваджених проектів груп самодопомоги;
* кількість врахованих рекомендацій дорадчих органів в програмних документах.

**Завдання 1.4.2. Проведення щорічних слухань щодо формування щорічного бюджету громади, застосуванням підходу гендерно-орієнтованого бюджетування.**

Залучення населення до управління громадою дозволяє підвищувати прозорість процесів управління, у тому числі бюджетного, і враховувати волевиявлення громадян. До бюджетного регламенту, який визначає всі етапи бюджетного процесу, потрібно задіяти механізми залучення громадськості до нього. Під час формування бюджету, потрібно проводити опитування чи обстеження громадської думки з задокументованими результатами збору пропозицій від громадян, тобто проводити бюджетні слухання.

Ґендерно-орієнтоване бюджетування – це інструмент, спрямований на інтеграцію ґендерної складової у бюджетний процес. Його слід розглядати як впливовий елемент управлінської діяльності, пов’язаний із розробкою бюджетів різних рівнів, що надає важливу інформацію фахівцям, які приймають рішення щодо розподілу бюджетних коштів. ГОБ – це застосування комплексного гендерного підходу в бюджетній політиці та бюджетному процесі на державному й місцевому рівнях, що включає розподіл бюджетних коштів за гендерним принципом, а також спричиняє посилення прозорості та підконтрольності. ГОБ – це спосіб бюджетування, у центрі якого конкретні люди – жінки та чоловіки з різних соціальних та демографічних груп.

Потрібно провести гендерний бюджетний аналіз – це аналіз програм, що фінансуються з бюджету, та оцінка того, наскільки їхні заходи задовольняють потреби різних груп жінок та чоловіків. Результатом гендерного бюджетного аналізу є рекомендації щодо вдосконалення програм (заходів), які фінансуються з бюджету, крізь призму гендерного підходу (впливу на мешканців різного віку, статі, стану здоров’я, місця проживання та рівня доходів).

Показники виконання:

* кількість проведених слухань щодо формування щорічного бюджету громади;
* кількість програм щодо яких було проведено гендерний бюджетний аналіз;
* кількість затверджених гендерно-чутливих програм;
* кількість внесених змін до місцевих програмних та бюджетних документів з урахуванням думки різних груп населення громади.

**Стратегічна ціль 2. Розвиток економіки в громаді**

Пріоритетом в діяльності Комишуваської селищної ради є створення сприятливого життєвого середовища для мешканців різного віку, статі, стану здоров’я, місця проживання та рівня доходів, шляхом розвитку економічної та інвестиційної привабливості території. Як результат – якісне та комфортне проживання людей у громаді. Відповідно, рада зацікавлена в залученні зовнішніх та внутрішніх інвестицій це насамперед сплата податків та наповнення бюджету, реалізація інфраструктурних проектів.

Основу економіки громади складає агропромисловий комплекс. В галузі агропромислового комплексу громади функціонує 89 сільськогосподарських підприємств. 75% сільськогосподарських підприємств спеціалізується на вирощуванні зернових та олійних культур, 25% – птахівництво, риборозведення, овочівництво, садівництво.

На території об’єднаної територіальної громади існують особисті селянські господарства, для яких характерні: невелика площа господарства, низька продуктивність, використання ручної праці, але велику частину земель орендують сільськогосподарські господарства, які використовують сучасну техніку та технології. Галузь сільського господарства, як базова, є «локомотивом» у забезпеченні економічної безпеки ОТГ.

Досягнення стратегічної цілі пропонується через наступну структуру операційних цілей та завдань.

**Операційна ціль 2.1. Створення умов для залучення інвестицій та розвитку бізнесу в громаді,** **спираючись на повний потенціал жінок і чоловіків у громаді.**

Головною метою провадження інвестиційної політики є сприяння залученню внутрішніх та зовнішніх інвестицій в економіку громади; підвищення іміджу громади як території привабливої для інвестування і співробітництва.

**Завдання 2.1.1. Розробка містобудівної документації** **з урахуванням вимог інклюзивності.**

Шлях до сталого та гармонійного розвитку громади – це розроблення і впровадження в практичну діяльність виконавчих органів ради, юридичних та фізичних осіб містобудівної документації, яка є інструментом регулювання, планування, забудови території громади з урахуванням вимог територіальної та архітектурної доступності.

У результаті розроблення містобудівної документації має з’явитись не тільки обґрунтований прогноз розвитку поселення, але й консолідуюча ідея, що буде сприяти вихованню економічно і соціально активних громадян, їх об’єднанню для досягнення зрозумілої всім спільної мети з покращення умов їх життєдіяльності.

Отже, ефективне впровадження стратегічних напрямків можливе при наявності містобудівної документації різних рівнів.

Показники виконання:

* розроблені та затверджені генеральні плани та плани зонування смт Комишуваха та сщ. Зарічне.

**Завдання 2.1.2. Створення позитивного інвестиційного іміджу громади та популяризація інвестиційних можливостей громади.**

Для підвищення інвестиційної привабливості громади передбачається:

- прийняття відповідних нормативних актів для спрощення процедури розміщення підприємств різних форм власності;

- прийняття відповідних рішень щодо пільгового періоду для підприємств різних форм власності (для новостворених);

- створення інвестиційної мапи громади з розміщенням інформації щодо об’єктів комунальної та приватної форм власності, доступних для інвестицій;

- покращення доступності та якості надання адміністративних послуг.

Показники виконання:

- прийняття рішень селищної ради щодо затвердження містобудівної документації з оприлюдненням в ЗМІ;

- прийняття рішень ради щодо пільгового періоду для підприємств різних форм власності (для новостворених) в частині сплати місцевих податків;

- щорічна публікація в ЗМІ;

- щорічне виготовлення та розповсюдження інформаційних матеріалів щодо пільг для новостворених СГД та СПД;

- створення та актуалізація інвестиційної мапи громади, а саме: розміщенням інформації щодо об’єктів комунальної та приватної форм власності, доступних для інвестицій;

Показники виконання:

* генеральні плани та плани зонування смт Комишуваха та сщ.Зарічне;
* кількість прийнятих рішень (щорічно) ради щодо пільгового періоду для новостворених підприємств різних форм власності в частині сплати місцевих податків;
* кількість щорічно виготовлених та розповсюджених інформаційних матеріалів щодо пільг для новостворених СГД та СПД;
* кількість щорічних публікацій в ЗМІ;
* кількість щорічно виготовлених та розповсюджених інформаційних матеріалів щодо пільг для новостворених СГД та СПД;
* створена інвестиційна мапа громади;
* діючий відділ «Центр адміністративних послуг».

**Завдання 2.1.3. Інформаційна підтримка місцевих виробників та створення місцевих брендів.**

Формування позитивного іміджу громади гендерної рівності та справедливості буде досягнута шляхом: здійснення брендування громади як громади з рівними можливостями і визначення інструментів просування бренду; підготовку двомовних (українська та англійська) маркетингових матеріалів для інвесторів: логотип громади та інвестиційний паспорт громади з описом інвестиційних пропозицій. Грамотна збудована інформаційна підтримка Комишуваської селищної ради є важливим заходом зі створення позитивного іміджу громади в очах інвесторів і донесенню до них інформації про можливості громади. Без цього заходу значна частина інвесторів може просто не мати уявлення про ОТГ або не вирізняти її в переліку інших, аналогічних територіальних утворень.

Показники виконання:

* щорічна участь в IncoФорумі;
* оголосити та провести конкурс на розробку бренду (логотипу) громади;
* кількість підтриманих інформаційних програм з підтримки місцевих виробників та надавачів послуг.

**Операційна ціль 2.2. Підтримка економічної активності на території громади.**

**Завдання 2.2.1. Навчально-консультативна підтримка виробників сільськогосподарської та іншої продукції.**

Успішне ведення власного господарства, організація великого та малого підприємства значною мірою залежить від наявних знань, умінь, навичок, досвіду. Знання та навички набуваються шляхом їх передачі від практиків через навчальні технології та їх закріплення на практиці. Відповідно, Комишуваською селищною радою передбачається виконання ряду заходів таких як:

- вивчення кращого досвіду ефективних індивідуальних виробників сільгосппродукції інших територій;

- відбір професійних тренерів-консультантів з необхідними знаннями і практичним досвідом;

- складання відповідних навчально-консультаційних програм;

* проведення навчань з залученням жінок та молоді, консультаційна підтримка.

Показники виконання:

- кількість проведених навчальних заходів;

- кількість осіб, які отримали консультаційно-навчальні послуги (жінок, чоловіків, молоді, ВПО);

- кількість поїздок з обміну досвідом до успішно діючих сільськогосподарських підприємств.

**Завдання 2.2.2. Сприяння діяльності підприємств із виробництва, заготівлі, переробки сільськогосподарської та іншої продукції.**

Досвід світової практики показує, що там де місцеве самоврядування сприяє діяльності підприємств та підприємців, іде економічне зростання територій.

Виробник завжди матиме найбільший ефект тоді, коли реалізовує не сировину, а продукти її переробки, кінцеві продукти споживання. Тому робота селищної ради для досягнення найбільшого ефекту полягає в проведенні ряду заходів:

- проведення консультативної, роз’яснювальної роботи по створенню обслуговуючих кооперативів з активним залученням жінок та чоловіків громади;

- реалізація спільних проєктів між громадами по розвитку комунальних підприємств в частині виробництва (міжмуніципальне співробітництво);

- передача в користування (оренду) комунального майна для організації виробництва.

Показники виконання:

- кількість проведених заходів та кількість залучених до цього процесу жінок та чоловіків з консультативної, роз’яснювальної роботи по створенню обслуговуючих кооперативів;

- кількість укладених міжмуніципальних договорів по реалізації спільних проектів між громадами;

- кількість договорів оренди комунального майна для організації виробництва.

**Завдання 2.2.3. Прийняття нормативно-правових актів, які полегшують діяльність бізнесу.**

Для заняття підприємницькою діяльністю важливий процес дерегуляції, суть якої – зняття адміністративних бар’єрів та максимальне спрощення умов ведення бізнесу. Економічна ефективність відбувається у тому числі і за рахунок мінімізації та спрощення адміністративних відносин між державними структурами, ОМС та бізнесом.

Нормативно-правові акти ОМС, які полегшують діяльність бізнесу повинні відповідати таким принципам: доцільність, ефективність, адекватність, врахування громадської думки, збалансованість, передбачуваність та прозорість.

Показники виконання:

- кількість прийнятих нормативно-правових актів, які полегшують діяльність бізнесу.

**Операційна ціль 2.3. Розвиток туризму.**

Туристична галузь має велике значення для розвитку економіки та соціальної сфери громади. Пріоритетний напрям розвитку туризму є важливим чинником утворення додаткових робочих місць та підвищення авторитету громади.

У свою чергу важливими факторами розвитку туристичної галузі є природно-рекреаційний та історико-культурний потенціал громади.

Завдяки туристичній галузі, як виду економічної діяльності, здійснюватиметься ефективне та раціональне використання природно-заповідних територій місцевого значення та об’єктів історико-культурної спадщини з одночасним їх збереженням і відновленням.

**Завдання 2.3.1. Створення туристичного продукту.**

Економічне зростання територій громади шляхом розвитку туризму, це в першу чергу створення туристичного продукту. Згідно з визначенням, туристичний продукт – це сукупність туристичних товарів, туристичних послуг та природних і антропогенних умов і ресурсів, що задовольняють потреби споживачів під час подорожі. Для створення туристичного продукту необхідно виконати ряд завдань:

* облік всіх об’єктів історико-культурної спадщини незалежно від їх значення, що розташовані на теренах громади (спільно з відповідними державними та обласними структурами);

- з’ясування питань власності об’єктів культурної спадщини та їх нинішнього стану, наступну розробку галузевої програми їхньої підтримки та збереження в туристично привабливій формі;

- створення туристичного продукту шляхом реалізації інвестиційного проєкту «Прикордонна залога» на базі об’єкту культурної спадщини «Микитинська фортеця».

Показники виконання:

- реєстр всіх об’єктів історико-культурної спадщини незалежно від їх значення, що розташовані на теренах громади;

- перелік власників та опис стану об’єктів культурної спадщини;

- програма підтримки та збереження об’єктів культурної спадщини;

- реалізація інвестиційного проєкту «Прикордонна залога» на базі об’єкту культурної спадщини «Микитинська фортеця».

**Завдання 1.3.2. Популяризація громади та реклама місцевих туристичних продуктів.**

Популяризація пам’яток історії та культури селищної радою формує туристичну привабливість території та починає пошук засобів та заходів, які сприяють не лише створенню позитивного іміджу, бренду території, а й допомагають залученню громади до управління і розвитку території.

Важливим є розвиток такого виду туристичної діяльності, як історичний туризм (історико-культурний туризм), що ґрунтується на використанні пам’яток історії та культури з пізнавальною та виховною метою. Інформаційний ресурс селищної ради, який також виконує функцію реклами, та має дві спрямованості: на місцевих мешканців (доносити інформацію про події, новини, містити звіти голови, депутатів, певну нормативну і законодавчу базу, дні прийому та інші відомості) та на охочих відвідати територію ради (висвітлювати інформацію про історичне минуле території, пам’ятки культури й мистецтва та інше).

Для популяризації громади та реклами місцевих туристичних продуктів потрібно виконати ряд заходів:

* визначиться з видом туристичної діяльності на якому буде ґрунтуватися туристична політика ради;
* вивчити питання інформаційного забезпечення селищної ради;
* дослідити сучасні тенденції реклами органів місцевого самоврядування;
* проаналізувати рекламні засоби та вибрати найефективніші, враховуючи специфіку території.

Показники виконання:

* обраний вид туристичної діяльності на якому буде ґрунтуватися туристична політика ради;
* кількість розміщеної інформації на офіційному сайті громади;
* кількість успішних інформаційних кампаній, що привернули увагу отримувачів туристичних послуг, що надаються в межах громади;
* кількість рекламних засобів.

**Стратегічна ціль 3. Рівномірний розвиток всієї території ОТГ та зниження рівня нерівності серед населення.**

Історично склалося так, що не всі населені пункти мають вигідне географічне розташування. Одні знаходься біля великих міст, жвавих трас, залізниці, інші – у віддалених і депресивних районах. Однак, після утворення громади селищний бюджет, який генерується в адміністративному центрі, спрямовується на всю територію ОТГ згідно з Планом соціально-економічного розвитку Комишуваської селищної ради на 2017-2020 роки. Відповідно, з’являється можливість рівномірно розвивати територію.

**Операційна ціль 3.1. Розвиток інфраструктури на території громади з урахуванням вимог архітектурної доступності.**

Добре інфраструктурне оснащення громади – це на сьогодні не тільки одна з основних вимог цивілізаційного розвитку, а й ключова умова економічного розвитку. Розвиток інфраструктури враховуватиме принципи інфраструктурної та територіальної доступності. Інвестиції у сфері технічної інфраструктури означають покращення стану навколишнього середовища, а звідси – життя в більш приязному та здоровому оточенні, що очевидно впливає на підвищення привабливості даної території для потенційних, нових мешканців.

**Завдання 3.1.1. Забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів громади.**

Забезпечення жителів населених пунктів Комишуваської селищної ради централізованим водопостачанням є однією з пріоритетних проблем, розв’язання якої необхідно для збереження здоров’я, поліпшення умов діяльності та підвищення рівня життя населення. Досягнення даної мети можливо при реалізації наступних заходів:

- відбір населених пунктів, що мають проблеми з водопостачанням в громаді;

- розробка проєктно-кошторисної документації з реконструкції, капітального ремонту, модернізація мереж водопостачання, що знаходяться в аварійному стані або постачають воду, яка не відповідає нормативам якості питної води;

- посилення контролю за якістю питної води.

Показники виконання:

- кількість проєктів по реконструкції, капітальному ремонту, модернізації об’єктів водопостачання;

- кількість реалізованих проєктів по реконструкції, капітальному ремонту, модернізації об’єктів водопостачання.

**Завдання 3.1.2. Впровадження на всій території громади системи поводження з ТПВ.**

Проблема збирання, накопичення, утилізації, видалення, та захоронення твердих побутових відходів (далі – ТПВ) є однією з гострих проблем. Відходи споживання, при їх накопиченні, є джерелом значної екологічної небезпеки та соціальної напруги. Відсутність організації збирання твердих побутових відходів призводить до утворення стихійних звалищ на полях, вздовж доріг, що значно погіршує екологічний і санітарний стан довкілля громади.

Збирання ТПВ є основним завданням санітарного очищення населених пунктів громади. Проте, на сьогодні в обслуговуючого комунального підприємства «Комишуваський комунальник» відсутні спеціальні транспортні засоби для збору та складування, а наявна техніка є застарілою.

Населення приватного сектору селищ, сіл, які входять до Комишуваської селищної ради договорами на вивезення ТПВ повністю не охоплено. Мешканці будинків здійснюють часткове захоронення та переробку побутових відходів самостійно на своїх садибах.

Відповідно для розв’язання даної проблеми, селищною радою заплановано виконання ряду заходів, а саме розробка проєктно-кошторисної документації на будівництво полігону твердих побутових відходів, укладання договорів з населенням на вивезення ТПВ, розробка схеми санітарного очищення території, закупки спеціальних транспортних засобів для збору, складування та перевезення ТПВ, облаштування майданчиків для розміщення сміттєвих контейнерів, запровадження системи роздільного збору.

Показники виконання:

* кількість укладених договорів з населенням на вивезення ТПВ;
* схема санітарного очищення території громади;
* кількість придбаного спеціального автотранспорту;
* кількість майданчиків для розміщення контейнерів;
* кількість придбаних контейнерів;
* виготовлена проєктно-кошторисна документація на будівництво полігону твердих побутових відходів.

**Завдання 3.1.3. Покращення стану доріг та тротуарів з урахуванням доступності для маломобільних груп.**

Транспортна інфраструктура на сьогодні має провідне значення в розвитку громади, оскільки забезпечує доступність громадянам до послуг та значною мірою забезпечує їх комфортний життєвий простір. Вона має виконувати функцію регулярного та надійного обслуговування населення з урахуванням доступності для маломобільних груп населення: літніх людей, жінок з маленькими дітьми, осіб з інвалідністю. Система доріг усередині ОТГ є достатньо збалансованою і такою, що може забезпечити доступність усіх територій та населених пунктів. Незадовільний стан більшості доріг, тротуарів вимагає першочерговості ремонту під’їзних шляхів до населених пунктів та тротуарних доріжок усієї громади з урахуванням доступності для маломобільних груп. Необхідні обсяги робіт з благоустрою, на дорогах комунальної власності, буде здійснювати КП «Комишуваський комунальник». Статутом комунального підприємства визначено перелік робіт роботи з благоустрою, будівництва, ремонту та утриманню автомобільних доріг. Для розв’язання основних проблем пов’язаних з дорожньо-транспортною інфраструктурою, селищною радою передбачено реалізацію ряду заходів, а саме: придбання спеціальної техніки, придбання будівельних матеріалів, ремонти доріг загального користування.

Показники виконання:

* кількість придбаної спеціальної техніки;
* кількість тон придбаних будівельних матеріалів;
* протяжність відремонтованих доріг загального користування комунальної власності, доріг загального користування місцевого значення та тротуарних доріжок в населених пунктах з урахуванням доступності для маломобільних груп.

**Завдання 3.1.4. Відновлення зовнішнього освітлення у населених пунктах громади.**

Проблема освітлення населених пунктів громади є особливо гострою, оскільки це пов’язано з безпекою людей, і обмежує, зокрема, вільний рух і використання громадського простору особливо жінками та дівчатами. Нині освітлені лише деякі вулиці адміністративного центру смт Комишуваха та сіл Новотроїцьке, Новорозівка, Жовтеньке, селищ Зарічне, Новотавричеське. Всі інші населені пункти громади не мають вуличного освітлення, життя завмирає з настанням темного часу доби. Для розв’язання даної проблеми потрібно здійснити ряд заходів:

* визначити перелік вулиць населених пунктів селищної ради, по якім необхідно відновити вуличне освітлення, шляхом реконструкції або капітального ремонту мережі вуличного освітлення;
* двічі на рік проводити прогулянки з аудиту безпеки у громаді, щоб виявити прогрес у сфері безпеки людей;

- розробити проєкти по реконструкції, капітальному ремонту мережі вуличного освітлення по населеним пунктам селищної ради;

- реалізація проєктів по реконструкції, капітальному ремонту мережі вуличного освітлення по населеним пунктам селищної ради.

Показники виконання:

- кількість розроблених проєктів по реконструкції, капітальному ремонту мережі вуличного освітлення по населеним пунктам селищної ради;

- кількість реалізованих проєктів по реконструкції, капітальному ремонту мережі вуличного освітлення по населеним пунктам селищної ради;

* рівень відчуття безпеки мешканцями на вулицях Комишуваської ОТГ (серед жінок та чоловіків окремо).

**Завдання 3.1.5.** **Підвищення доступності об’єктів соціальної інфраструктури для осіб з обмеженими фізичними можливостями та маломобільних груп.**

Соціальна інфраструктура Комишуваської селищної ради не відповідає вимогам доступності для осіб з обмеженими фізичними можливостями та маломобільних груп. Більшість об’єктів соціальної інфраструктури не мають пандусів, а де вони облаштовані то не відповідають вимогам ДБН, окрім ЦНАПу. Відсутні кнопки виклику. Також в будівлях не облаштовані спеціальні туалетні кімнати для осіб з обмеженими фізичними можливостями. Відсутня база даних об’єктів, які мають бути пристосовані для осіб з обмеженими фізичними можливостями. Люди з інвалідністю, з захворюваннями опорно – рухового апарату, які пересуваються на інвалідних візках, що не мають власного транспорту взагалі не мають змоги скористатися транспортними послугами.

Показники виконання:

* створена база даних об’єктів, які мають бути пристосовані для осіб з обмеженими фізичними можливостями;
* кількість об’єктів, які облаштовані засобами доступності для осіб з обмеженими фізичними можливостями та маломобільних груп;
* здійснення регулярного контролю за дотриманням ДБН щодо безперешкодного доступу;
* кількість наданих соціальних транспортних послуг інвалідам І та ІІ групи із захворюваннями опорно – рухового апарату, які пересуваються на інвалідних візках.

**Операційна ціль 3.2. Підвищення якості життя жінок та чоловіків, включаючи найбільш вразливі верстви населення.**

Умовою забезпечення високої якості життя є досягнення стану, який повинен підтримувати та збагачувати життя людини, задовольняти суспільні та економічні потреби людини шляхом створення умов для підвищення добробуту людини, з урахуванням потреб найбільш вразливих соціальних груп населення, малозабезпечених, осіб, які живуть далеко від центру отримання послуг, осіб з інвалідністю, жінок з маленькими дітьми, пенсіонерів, осіб з ВІЛ, внутрішньо переміщені особи, ромів, тощо.

**Завдання 3.2.1. Підвищення якості та доступності надання адміністративних послуг у громаді.**

Однією із передумов створення об’єднаннях територіальних громад було створення доступності до адміністративних послуг та покращення їх якості.

Комишуваською селищною радою спільно з Програмою «U-LEAD з Європою» (далі – Програма) створено відділ «Центр надання адміністративних послуг». Комишуваська селищна рада взяла на себе зобов’язання реконструкції будівлі під розміщення відділу «Центр надання адміністративних послуг». Програма допомогла громаді в інституційній підтримці, внутрішньому оздобленні приміщення розташування відділу, його програмному забезпеченні. Також створено віддалене робоче місце в Новотавричеському старостинському окрузі, відбулось навчання персоналу, інформування та залучення населення до участі в процесі прийняття рішень на місцевому рівні.

Комфортні приміщення, меблі та якісно функціонуюче комп’ютерне обладнання – це базові умови належного надання послуг. Інституційна готовність відділу «Центр надання адміністративних послуг» добросовісне ставлення до своєї справи є основним показником якісного функціонування.

Першочергові заходи, які необхідно здійснити длястворення доступності до адміністративних послуг та покращення їх якості:

* придбання та встановлення програмного забезпечення, навчання посадовців;
* збільшення переліку адміністративних послуг.

Показники виконання:

* кількість якісно наданих послуг в ЦНАПІ;
* рівень доступності (фізичної та технічної) до Центру надання адміністративних послуг;
* рівень задоволення мешканців громади послугами, що надаються в Центрі надання адміністративних послуг.

**Завдання 3.2.2. Підвищення якості надання освітніх послуг та зміцнення шкільних навчальних програм з додатковими навчальними заходами (зосереджені на рівних правах та можливостях, анти дискримінації, запобіганні насильству та партнерству в школах, екологічній відповідальності).**

Реформування галузі освіти передбачає надання загальної середньої освіти виключно в опорних школах. В Комишуваській громаді створено один опорний заклад та функціонують 3 базові заклади. В громаді також функціонують два заклади позашкільної освіти: КЗ «Дитяча музична школа» та КЗ «Будинок дитячої та юнацької творчості».

Учні та вихованці закладів освіти беруть участь в інтерактивних Всеукраїнських конкурсах, місцевих, районних та обласних предметних олімпіадах та конкурсах.

Створення умов для всебічного гармонійного розвитку дитини засобами позашкільної освіти – один із пріоритетів у діяльності громади. Громада має намір забезпечити покращення матеріально-технічної бази позашкільних закладів освіти, що спрямовано на всебічний, гармонійний розвиток особистості в комфортних умовах.

На жаль, у сфері освіти у сільській місцевості є низка проблем. Низька наповнюваність класів, малокомплектність шкіл, застаріле обладнання та недостатність методичних матеріалів, це все вимагає додаткового фінансування з місцевого бюджету. Тому вкрай важливо, сформувати ефективну систему забезпечення освітніми послугами мешканців громади. Необхідно також зазначити, що з урахуванням соціальної значущості сектора освіти та домінуючого обсягу видаткової частини бюджету громади на її утримання – це завдання є одним із першочергових і найбільш актуальним для Комишуваської селищної ради.

Для реалізації завдання громадою планується реалізацію проєктів, спрямованих на розвиток їхньої матеріально-технічної бази (закупівлі шкільних автобусів, термосанації навчальних приміщень, придбання обладнання для початкової школи за новими стандартами та для спеціалізованих кабінетів) за допомогою власних та залучених зовнішніх ресурсів.

Для покращення якості надання освітніх послуг, освітній процес повинен також зосереджуватись на рівних правах та можливостях, анти дискримінації, запобіганні насильству та партнерству в школах, екологічній відповідальності.

Показники виконання:

* кількість придбаного новітнього обладнання (інтерактивні комплекси, кабінети);
* кількість придбаного обладнання харчоблоків шкіл;
* кількість придбаних меблів для закладів дошкільної освіти;
* кількість проведених екскурсій;
* кількість придбаних шкільних автобусів;
* кількість реалізованих проєктів з реконструкції та капітального ремонту закладів освіти, закладу позашкільної освіти (БДЮТ);
* кількість придбаного спортивного обладнання та форм для проведення патріотичних змагань;
* кількість проведених заходів щодо рівних права та можливостей, анти дискримінації, запобіганні насильству та партнерству в школах, екологічній відповідальності.
* кількість дітей з особливими освітніми потребами, які відвідують освітні установи на різних рівнях освіти в розрізі за статтю, за типом місцевості проживання (селище/село);
* % - показник охоплення дошкільними навчальними закладами дітей віком 5 років в усіх населених пунктах ОТГ;
* кількість загальноосвітніх навчальних закладів, в яких організовано інклюзивне навчання, % по населених пунктах та за статтю.

**Завдання 3.2.3. Підвищення якості медичних послуг на території громади.**

Розвиток первинної медицини об’єднаної територіальної громади, оснащення амбулаторій та фельдшерських пунктів на сучасному рівні, підвищення рівня надання медичної допомоги спеціалістами КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» забезпечить населення доступною та якісною медичною допомогою.

Первинна медико-санітарна допомога є основною, найбільш наближеною до населення ланкою медичної допомоги, яка передбачає консультацію лікаря, забезпечує діагностику і лікування найпоширеніших хвороб, травм, отруєнь та інших станів, проведення індивідуальних санітарно-гігієнічних і протиепідемічних заходів, медичної профілактики захворювань, гігієнічного виховання та санітарної просвіти населення, реалізацію прав людини щодо охорони здоров’я, а також направлення пацієнтів на отримання вторинної, третинної медичної допомоги та санаторно-курортного лікування.

Сімейна медицина – це комплекс наукових і практичних заходів для організації сімейної лікувальної практики. Сімейну лікувальну практику необхідно розглядати, як таку, яка забезпечує тривалу опіку за здоров’ям громадянина і всіх членів його сім’ї незалежно від характеру хвороби, стану органів і систем організму у всі періоди життя людини.

Проблемним питанням є:

* відсутність сучасної матеріальної бази та належних умов праці в структурних підрозділах: амбулаторіях та фельдшерських пунктах;
* проведення поточних та капітальних ремонтів, здійснення реконструкцій будівель.

Показники виконання:

* кількість придбаного новітнього обладнання для закладів охорони здоров’я;
* придбання меблів для закладів охорони здоров’я;
* придбання транспорту для охорони здоров’я;
* кількість розробленої проєктно-кошторисної документації з реконструкції, капітального ремонту будівель охорони здоров’я;
* кількість реалізованих проєктів з реконструкції, капітального ремонту будівель охорони здоров’я.

**Завдання 3.2.4. Вдосконалення соціальних послуг для різних груп населення, включаючи людей з інвалідністю, людей похилого віку, постраждалих від гендерно-зумовленого насильства, ВПО, одиноких батьків та інших вразливих категорій.**

На території громади проживають вразливі категорії населення – це люди з інвалідністю, люди похилого віку, жертви гендерно-зумовленого насильства, ВПО, одинокі матері та батьки, сироти, діти під опікою, багатодітні сім’ї, малозабезпечені родини, сім’ї СЖО, безробітні, хворі на ВІЛ, особи постраждалі від конфлікту, учасники бойових дій, «чорнобильці», представники ромської національності, тощо. Всі ці представники вразливих груп мають свої особливості та потреби відмінні від інших. Завдання Комишуваської селищної ради визначити вразливі групи, кількість їх представників та з’ясувати їх індивідуальні проблеми та потреби. Встановлені проблеми та потреби вразливих груп допоможуть оперативно відреагувати на них та надати найефективніші соціальні, медичні та освітні послуги.

Проблемним питанням є:

* невизначена кількість вразливих категорій населення;
* невідома кількість осіб з вразливих категорій населення;
* дезагрегування: за віком (до 18 років, 18–34 роки, 35–59 років, понад 60 років); за статтю; за наявністю дітей у домогосподарстві, економічною активністю;
* неозначені проблеми та потреби вразливих категорій населення.

Показники виконання:

* визначена кількість вразливих категорій населення;
* відома кількість осіб з вразливих категорій населення;
* означені проблеми та потреби вразливих категорій населення;
* кількість наданих ефективних соціальних, медичних та освітніх послуг;
* % частка населення, задоволеного рівнем надання послуг у сфері адміністративного управління.

**Завдання 3.2.5. Забезпечення культурних потреб та формування здорового способу життя.**

Реалізацію культурної політики на території населених пунктів Комишуваської селищної ради забезпечує цілісний комплекс закладів та установ, до складу якого входять: заклади культури, музична школа. В клубних закладах громади діють колективи аматорського мистецтва.

Працівники закладів культури, аматори, учасники художньої самодіяльності беруть участь в мистецьких заходах, у Всеукраїнських, обласних та районних фестивалях, конкурсах, що сприяють активізації професіонального мистецтва та самодіяльної художньої творчості. Для розвитку та підтримки культурної політики необхідно проводити заходи:

* реконструкцію, капітальні ремонти будівель сільських будинків культури та бібліотек;
* закупати необхідне звукове та сценічне обладнання;
* закупати костюми для самодіяльних колективів;
* закупати необхідне технічне обладнання для роботи будинків культури;
* фінансувати поїздки самодіяльних колективів на конкурси;
* поновлювати бібліотечний фонд.

Показники виконання:

* кількість проєктів з реконструкції, капітального ремонту будівель сільських будинків культури та бібліотек;
* кількість придбаного звукового та сценічного обладнання;
* кількість костюмів для самодіяльних колективів;
* кількість технічного обладнання для роботи будинків культури;
* кількість поїздок самодіяльних колективів на конкурси;
* кількість поновленого бібліотечного фонду.
* % частка охоплення мешканців громади культурними послугами, що проводяться в наявних на території ОТГ будинках культури та інших культурних закладах.

На даному етапі існування громади зберігається актуальність розвитку фізичної культури й спорту серед населення. Пріоритетним напрямком діяльності ради є реконструкція, капітальні ремонти будівель, споруд для занять фізичною культурою й спортом дітей та молоді. Для цього необхідно здійснити заходи:

* реконструкція, капітальний ремонт будівель та споруд для занять фізичною культурою та спортом;
* реконструкція багатофункціонального стадіону в смт Комишуваха;
* придбання спеціального спортивного обладнання;
* придбання спеціальної спортивного одягу;
* фінансування поїздок на спортивні змагання.

Показники виконання:

* кількість проєктів з реконструкції, капітального ремонту будівель та споруд для занять фізичною культурою та спортом різними групами населення;
* кількість придбаного спеціального спортивного обладнання, що враховує потреби у заняттях спором серед жінок, чоловіків та людей з особливими фізичними потребами громади;
* кількість придбаного спеціальної спортивного одягу для жінок та чоловіків;
* кількість здійснених поїздок на спортивні змагання (серед жінок та чоловіків окремо);
* кількість організованих спортивних заходів, зорієнтованих на різні цільові групи населення;
* % частка населення охопленого спортивно-розважальними послугами, доступність спортивної інфраструктури для осіб з інвалідністю у розрізі за групами інвалідності, віком і місцем проживання (селище/село).

**Завдання 3.2.6. Підвищення громадської активності, поінформованості та самоорганізації жителів громади.**

Розв’язання нагальних проблем, які є на території об’єднаної громади потребує в тому числі й залучення всіх форм самоорганізації населення. Це також потребує правильно організованої інформованості населення. Взаємодія органів самоорганізації населення та ради дасть можливість реалізовувати проєкти місцевого значення тобто кварталу, вулиці, населеного пункту та інше. Для цього необхідне проведення ряду заходів:

* збільшення кількості органів самоорганізації населення;
* розробка проєктів різного профілю;
* передача функцій замовника органу самоорганізації населення.

Показники виконання:

* кількість зареєстрованих органів самоорганізації населення;
* кількість розроблених проєктів різного профілю за ініціативою органів самоорганізації населення;
* кількість рішень ради з передачі функцій замовника органу самоорганізації населення.
* рівень взаємодії органів самоорганізації та ОМС в громаді.

**Завдання 3.2.7. Підвищення безпеки громад та запобігання переслідуванням та насильству в державній та приватній сфері.**

Створення умов при яких мешканці громади різного віку, статі, стану здоров’я та місця проживання будуть почувати себе комфортно та безпечно на території є основними критеріями якості життя.

Необхідно встановити зворотний зв’язок в громаді для розв’язання проблем безпеки за допомогою взаємодії між поліцією, громадою та місцевою владою. Необхідний збір інформації про гендерно-зумовлене насильство, в тому числі випадки гендерного-зумовленого насильства, наданої допомоги та інших індикаторів відповідно до Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству».

Дотримання та забезпечення прав людини та основних свобод, профілактика, попередження та розвиток системи реагування, зокрема, на випадки ґендерно-зумовленого насильства.

Затвердження плану дій з виконання резолюції Ради Безпеки ООН 1325 «Жінки. Мир. Безпека».

Комишуваська територіальна координаційна рада з ґендерних питань та впровадження національного плану дій з виконання резолюції Ради Безпеки ООН 1325 «Жінки, мир, безпека» та групи самодопомоги смт Комишуваха, сщ.Зарічне, с. Щасливе під час своєї роботи виявили ряд проблем з безпеки, які на території громади є актуальними та потребують вирішення:

* створення спеціалізованої служби первинного соціально-психологічного та правового консультування осіб, які постраждали від домашнього насильства та/або за ознакою статі також учасникам АТО та членам їхніх родин, багатодітним матерям, опікунам і прийомним батькам та іншим вразливим категоріям осіб;
* створення громадських формувань з охорони громадського правопорядку;
* підвищення обізнаності жіночого населення з запобігання захворювання на рак молочної залози, ризиків розвитку раку та методів діагностики захворювання, а також сприяння організації мамологічного обстеження жінок, які відносяться до високого рівня ризику;
* розбудова тротуарних доріжок, усієї громади з урахуванням доступності для маломобільних груп;
* відновлення дорожнього покриття комунальних доріг, обладнання світлових пішохідних переходів та встановлення відео спостереження на ділянках дороги зі жвавим транспортним рухом;
* відновлення, реконструкція вуличного освітлення в усіх населених пунктах громади;
* покращення і збільшення обладнання пожежогасіння в освітніх, медичних, соціальних, адміністративних закладах та установах;
* ремонт будівель ФАПів і закупівля відповідного обладнання для надання належної медичної допомоги громадянам у селах;
* розбудова спортивних майданчиків та об’єктів спортивної інфраструктури;
* вирішення низки екологічних проблем пов’язаних зі збором і сортуванням сміття, реконструкцією та будівництвом очисних споруд і системи водопостачання в окремих населених пунктів;
* контроль за внесенням хімічних добрив агровиробниками;

У сфері боротьби із вчиненням правопорушень активізувати роботу адміністративної комісії, разом з дільничними інспекторами проводити рейди по дотриманню правопорядку, законності та благоустрою на території селищної ради. Один раз на рік заслуховувати роботу дільничного інспектора на засіданнях виконкому селищної ради, та надавати матеріальну підтримку діяльності поліції. Щорічно передбачати кошти для забезпечення фінансування робіт із запобігання виникненню й ліквідації надзвичайних ситуацій та їх наслідків. Для реалізації власних повноважень у сфері правоохоронної діяльності та надзвичайних ситуацій необхідно провести наступні заходи:

- щорічно надавати фінансову допомогу для забезпечення виїзду патрульних машин на територію ради;

- щорічно надавати фінансову підтримку районної служби МЧС для закупівлі спеціального захисного обладнання.

Показники виконання:

* кількість здійсненних виїздів патрульних машин;
* кількість придбаного спеціального обладнання;
* створена спеціалізована служба первинного соціально-психологічного та правового консультування осіб, які постраждали від домашнього насильства та/або за ознакою статі також учасників АТО та членів їхніх родин, багатодітних матерів, опікунів і прийомних батьків та інших вразливих категорій осіб;
* діючі громадські формування з охорони громадського правопорядку;
* реалізовано регулярне мамологічне обстеження жінок громади, які відносяться до високого рівня ризику;
* відремонтовані тротуарні доріжки, з урахуванням доступності для маломобільних груп;
* відновлене дорожнє покриття комунальних доріг, обладнані світлові пішохідні переходи та встановлено відео спостереження на ділянках дороги зі жвавим транспортним рухом;
* відновлено вуличне освітлення в усіх населених пунктах громади;
* встановлені спортивні майданчики та об’єкти спортивної інфраструктури з урахуванням інклюзивності;
* рівень екологічної безпеки в нормі;
* загальний рівень відчуття безпеки в громаді серед різних груп населення.

**Завдання 3.2.8. Впровадження енергоефективних та енергоощадних технологій.**

Останні десятиліття у світі відбувається процес глобального потепління, головною причиною якого є антропогенні викиди парникових газів, насамперед, від спалення викопного палива.

Комишуваська селищна рада є підписантом європейської угоди Covenantof Mayors щодо скорочення обсягів викидів парникових газів (насамперед СО 2) у житловому секторі, бюджетній сфері, промисловості та підприємництві, місцевому транспорті.

Сесія селищної ради 27.06.2019 року затвердила «План дій сталого енергетичного розвитку та клімату Комишуваської селищної ради Оріхівського району Запорізької області на 2019–2030 роки». План дій є стратегічним документом, що визначає довгострокове планування діяльності територіальної громади, спрямованої на боротьбу з глобальними змінами клімату, через скорочення викидів парникових газів.

Основною метою Плану дій є сумарне скорочення більш ніж на 30% обсягів викидів парникових газів (насамперед СО 2) від встановленого базового рівня 2016 року та пом’якшення наслідків зміни клімату.

Відповідно до ПДСЕРК Комишуваська селищна рада взяла на себе зобов’язання сприяти «зеленому» економічному зростанню, підвищенню якості життя та забезпечити громадян екологічно, соціально й економічно стабільним середовищем.

ПДСЕРК селищної ради на 2019–2030 роки зробить внесок у світовий процес зі зменшення викидів парникових газів шляхом зменшення споживання викопних видів палива, у тому числі шляхом їхнього заміщення альтернативними та відновлювальними джерелами енергії та упровадження енергоефективних заходів і проєктів на території громади.

Перегляд проміжних результатів впровадження Плану дій з метою оцінки їх ефективності та уточнення планується проводити кожні наступні два роки після прийняття.

Головним звершенням цілей Плану дій, є місцеве партнерство – співпраця органів виконавчої влади з суб’єктами господарювання та громадянами, з метою досягнення скорочення викидів парникових газів в секторах, що перебувають в їх управлінні чи компетенції.

Показники ефективності:

* кількість впроваджених енергоефективних та енергоощадних проєктів;
* скорочення споживання електричної енергії всіма категоріями споживачів;
* скорочення споживання природного газу всіма категоріями споживачів;
* скорочення споживання паливно-мастильних матеріалів всіма категоріями споживачів;
* зменшення викидів СО 2.

**6. ПЛАН РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ НА 2020 – 2023 рр.**

В основу Плану реалізації стратегії лягли проектні ідеї, відібрані під час засідання 20 листопада 2018 року, засідання 10 вересня та 31 жовтня 2019 року, та доопрацьовані членами Робочої групи

**6.1. Часові рамки і засоби реалізації.**

План реалізації стратегії складається з трьох Стратегічних програм у відповідності зі стратегічними цілями Стратегії, які реалізуються через відповідно 11, 8 та 13 технічних завдань на проекти місцевого розвитку (далі – ТЗ). Даний План реалізації Стратегії розроблено на трирічну перспективу. До каталогу технічних завдань включені проектні ідеї, які заплановано реалізувати у 2020-2022 роках. Впровадження проектів трьох програм можливе через:

* внесення заходів до програми соціально-економічного розвитку, можливо місцевих цільових програм;
* фінансування за рахунок субвенції на розвиток інфраструктури ОТГ;
* фінансування за рахунок субвенції на соціально-економічний розвиток;
* залучення коштів Державного фонду регіонального розвитку, в т.ч. на проекти міжмуніципальної співпраці;
* залучення фінансування від проектів та програм міжнародної технічної допомоги суб’єктами місцевого розвитку різних організаційно-правових форм;
* залучення співфінансування від мешканців громади (де це передбачено умовами проекту).

**Орієнтовний фінансовий план**

**Орієнтовний фінансовий план Програми «Розвиток належного врядування на місцевому рівні»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назва проекту** | **2020** | **2021** | **2022** | **Вартість,**  **тис. грн.** |
| Формування культури миру та нетерпимості до проявів дискримінації та насильства | 5 | 5 | 5 | **15** |
| Публікація в ЗМІ | 1 | 1 | 1 | **3** |
| Створення спеціалізованої служби первинного соціально-психологічного та правового консультування осіб, які постраждали від домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі | 0 | 1305 | 0 | **1305** |
| Виготовлення інформаційних матеріалів для проведення інформаційних кампаній в рамках щорічної Всеукраїнської акції «16 днів проти насильства»; | 1 | 1 | 1 | **3** |
| Проведення занять для посадових осіб ОМС з питань прав людини, реалізації Резолюції РБ ООН 1325 «Жінки. Мир. Безпека»; | 5 | 5 | 5 | **15** |
| **Всього** | **12** | **1317** | **12** | **1341** |

**Орієнтовний фінансовий план**

**Орієнтовний фінансовий план Програми «Розвиток економіки в громаді»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назва проекту** | **2020** | **2021** | **2022** | **Вартість,**  **тис. грн.** |
| Розробка генерального плану та плану зонування с-ща Зарічне | 500 | 250 | 0 | **750** |
| Публікація в ЗМІ | 1 | 1 | 1 | **3** |
| Виготовлення та розповсюджених інформаційних матеріалів щодо пільг для новостворених СГД та СПД | 1 | 1 | 1 | **3** |
| Створення інвестеційної мапи громади | 4 | 0 | 0 | **4** |
| Розробка бренду (логотипу) громади | 2 | 2 | 2 | **6** |
| Прийняття участі в IncoФорумі | 53 | 53 | 53 | **159** |
| Виготовлення інвестиційного паспорту громади | 3 | 3 | 3 | **9** |
| Навчально-консультативна підтримка виробників сільськогосподарської та іншої продукції | 5 | 5 | 5 | **15** |
| Сприяння створенню сільськогосподарського обслуговуючого кооперативу із заготівлі та переробки молока в с. Щасливе | 5 | 30 | 0 | **35** |
| Реалізація спільного проекту між громадами на базі комунального підприємства по виробництву тротуарної плитки | 30 | 145 | 145 | **320** |
| Створення туристичного центру «Прикордонна залога» | 150 | 50 | 25 | **225** |
| Брендування громади | 16 | 0 | 5 | **21** |
| **Всього** | **770** | **540** | **240** | **1550** |

**Орієнтовний фінансовий план**

**Орієнтовний фінансовий план Програми «Рівномірний розвиток всієї території ОТГ»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назва проекту** | **2020** | **2021** | **2022** | **Вартість,**  **тис. грн.** |
| Капітальний ремонт водопровідної мережі вул. Центральна та Степова в с. Новотавричеське | 4000 | 0 | 0 | 4000 |
| Проведення щорічної акції «За чисте довкілля» в шкільних закладах селищної ради | 5 | 5 | 5 | 15 |
| Виготовлення проектно-кошторисної документації на будівництво полігону ТПВ | 0 | 1300 | 0 | 1300 |
| Покращення матеріально- технічної бази КП «Комишуваський комунальник» (придбання 2 сміттєвозів, екскаватора) | 5400 | 2000 | 0 | 7400 |
| Придбання контейнерів та облаштування контейнерних майданчиків | 47 | 47 | 27 | 121 |
| Проведення капітального, поточного, середнього ремонту доріг місцевого значення | 400 | 400 | 400 | 1200 |
| Проведення робіт з благоустрою доріг, тротуарів та вулиць комунальної власності | 800 | 800 | 800 | 2400 |
| Реконструкція мереж вуличного освітлення по центральним вулицям населених пунктів громади | 300 | 300 | 300 | 900 |
| Навчання посадовців за допомогою Програми U-LEAD | 10 | 0 | 0 | 10 |
| Перекриття даху шкільних приміщень | 300 | 150 | 0 | 450 |
| Оснащення шкільного подвір’я | 80 | 0 | 0 | 80 |
| Реконструкція системи опалення в дитячому садку «Сонечко» | 25 | 25 | 0 | 50 |
| Впровадження енергозберігаючих заходів та відновлення властивостей будівлі опорного закладу для створення належних умов для навчання учнів | 6487 | 11515 | 0 | 18001,634 |
| Реконструкція головної будівлі КЗ «Яснополянська ЗОШ І-ІІІ ст» | 10171 | 0 | 0 | 10171 |
| Утеплення та ремонт стелі в приміщенні дитячого садка | 36,7 | 0 | 0 | 36,7 |
| Реконструкція третього поверху Комишуваської амбулаторії загальної практики сімейної медицини | 1818 | 0 | 0 | 1818 |
| Реконструкція четвертого поверху Комишуваської амбулаторії | 0 | 2000 | 0 | 2000 |
| Відкриття цілодобового пункту невідкладної допомоги | 1300 | 1300 | 1300 | 3900 |
| Організація роботи денного стаціонару на 3-5 ліжок | 25 | 0 | 0 | 25 |
| Капітальний ремонт Жовтокручанського ФАПу | 0 | 300 | 0 | 300 |
| Встановлення системи опалювання в глядацькій залі Новояковлівського СБК | 80 | 0 | 0 | 80 |
| Капітальний ремонт покрівлі та приміщення Новотроїцького будинку культури | 0 | 1600 | 0 | 1600 |
| Створення центру дозвілля в Щасливському старостинському окрузі. | 0 | 70 | 250 | 320 |
| Капітальний ремонт покрівлі будинку культури в с. Ясна Поляна | 2123 | 0 | 0 | 2123 |
| Капітальний ремонт приміщень будинку культури в с. Ясна Поляна | 0 | 2100 | 0 | 2100 |
| Облаштування ігрового майданчика в селищі Калинівка, для підвищення якості життя підростаючого населення | 70 | 0 | 0 | 70 |
| Реконструкція спортивного майданчику Комишуваської ЗОШ І-ІІІ ступенів з влаштуванням поля для міні-футболу | 0 | 2200 | 0 | 2200 |
| Реконструкція багатофункціонального стадіону в смт Комишуваха |  |  |  |  |
| Реалізація Програми розвитку місцевих ініціатив громадських організацій | 120 | 20 | 20 | 160 |
| Співпраця з представництвом ООН Жінки в Україні по реалізації заходу «Підвищення рівня безпеки в громаді» | 30 | 30 | 30 | 90 |
| Придбання спеціального обладнання для ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків | 20 | 20 | 20 | 60 |
| Придбання спеціального обладнання для МЧС | 20 | 20 | 20 | 60 |
| **Всього:** |  |  |  |  |

**6.2. Припущення та ризики.**

Загальні припущення, що мають значення для реалізації стратегії, полягають в успішності задекларованих Урядом України реформ, а також ефективності реагування на зовнішні виклики, пов’язані з військовим конфліктом.

Наступними важливими припущеннями успішності реалізації цієї Програми є доступність коштів державної субвенції на розвиток інфраструктури ОТГ, доступність та прозорість фінансових ресурсів Державного фонду регіонального розвитку, а також доступність іншого передбаченого конкретними проектами фінансування для їх впровадження. Реалізація у Комишуваській ОТГ міжнародних проектів з підтримки практики сталого місцевого розвитку та програм сприятиме досягненню позитивних результатів.

Наявність коштів та знань з питань проектного менеджменту, гендерного бюджетування, відповідних технічних знань, є важливими загальними припущеннями для успішної реалізації Стратегії. Можливості реалізації програми є ускладненими, оскільки Комишуваська громада раніше не працювала у режимі довгострокового планування та виконання запланованого. Варто провести значну інформаційну роботу серед місцевих політичних та бізнесових еліт для належної підтримки стратегічних ініціатив та впровадження проектів.

До реалізації стратегії повинні бути залучені громадські організації, програми міжнародної технічної допомоги, державні установи, приватні інвестори зі своїми знаннями, людськими, інформаційними, матеріальними та фінансовими ресурсами.

Деякі проекти з плану реалізації Стратегії можуть бути більш ефективними при застосуванні конкурсних механізмів – доступ до суспільних благ повинен бути забезпечений за прозорими правилами, передусім для тих населених пунктів, які демонструватимуть більш активну участь мешканців (наприклад, вносять своє співфінансування, безоплатну працю на користь громади, забезпечення утримання об’єктів інфраструктури тощо).

Підвищення спроможності місцевого населення та установ і їх готовність взяти участь та надати підтримку у реалізації програми є наступним важливим припущенням, що допомагає максимально використати сільськогосподарський, логістичний, підприємницький та людський потенціал всіх територій громади. Участь жителів ОТГ у процесі прийняття рішень є особливо важливою для успіху всіх ініціатив.

Основні ризики, пов’язані зі здійсненням програми включають:

* Зниження інвестиційного рейтингу країни і регіону.
* Зменшення обсягів або скасування субвенції на розвиток інфраструктури об’єднаних територіальних громад.
* Старіння населення, демографічний спад, міграція.
* Нераціональне використання природних ресурсів.
* Неможливість встановлення необхідних партнерських відносин та отримання критичної маси зацікавлених сторін в населених пунктах, готових підтримати реалізацію конкретних проектів та стратегії в цілому.
* Відсутність знань та управлінської спроможності для реалізації проектів і відсутність успіхів у мобілізації необхідних ресурсів (коштів).
* Невчасне вирішення соціальних, освітніх, медичних, інфраструктурних, екологічних та інших проблем населення ОТГ.

**6.3. Рекомендації.**

* Успіх реалізації та сталості результатів кожного проекту базується на розумному врахуванні інтересів громади і приватних інтересів. Тому, де це можливо, необхідне поєднання фінансування з бюджету громади і приватних коштів на додаток до підтримки з держбюджету та програм МТД.
* Участь проектів міжнародної технічної допомоги (зокрема, ЄС, США) має важливе значення для надання фінансових ресурсів та технічної допомоги, забезпечення управлінського потенціалу і технічних навичок для реалізації Стратегії.
* Досвід інших регіонів і країн може прискорити реалізацію проектів і сприяти отриманню максимальної віддачі.
* Відповідно до передбачених Стратегією цілей, окремі завдання та ідеї проектів можуть бути додані, або змінені в наступні роки під час процедур моніторингу та актуалізації Стратегії.
* Урахування гендерного підходу та підходу прав людини сприятиме, збільшенню користі від економічного і соціального розвитку громади, яку отримають всі жителі, особливо, найвразливіші групи населення.

**7. СИСТЕМА УПРАВЛІННЯ, МОНІТОРИНГУ ТА ОНОВЛЕННЯ СТРАТЕГІЇ.**

Процес розробки стратегії розвитку є тривалим та потребує чимало зусиль. Спільна робота всіх, хто взяв участь спочатку в проведенні опитування мешканців і бізнесу та підготовці соціально-економічного аналізу громади, а далі безпосередньо в розробці стратегії її розвитку та плану реалізації на перші три роки (2020-2023 роки), буде марною, якщо запропоновані в цьому документі заходи не будуть реалізовані. На жаль, дуже часто трапляється так, що стратегія після ухвалення перетворюється на «мертвий» документ, до якого вже ніколи більше не звертаються. Тому, не менш важливим є і процес реалізації стратегії – створення організаційних умов для впровадження того плану дій, який був розроблений для досягнення встановлених цілей розвитку. Найбільш оптимальним підходом є створення системи «стратегічного управління», яка забезпечує інституційні умови для здійснення змін на всіх рівнях. Розробка, а далі затвердження стратегії та плану її реалізації радою громади – це лише перший етап циклу стратегічного управління громадою. Наступні етапи для досягнення запланованих цілей це:

* + результативна і ефективна реалізація заходів;
  + моніторинг впровадження стратегії та оцінка результатів реалізації заходів;
  + можливі коригування плану та його актуалізація.

Ці елементи повинні разом створити організовану систему.

* 1. **Управління процесом реалізації стратегії.**

Для того щоб схвалені радою громади завдання стратегії були реалізовані, потрібен орган, який буде відповідальний за:

* + поділ завдань;
  + відслідковування прогресу в їх впровадженні;
  + загальну оцінку;
  + внесення коректив та доповнень;
  + внесення до стратегії нових пропозицій.

Адміністрування процесу реалізації стратегічного плану здійснюється заступником селищного голови з питань діяльності виконавчих органів Комишуваської селищної ради. З метою координації дій розпорядженням селищного голови створюється постійно діючий Комітет з управління впровадженням стратегічного плану (далі – КУВ). До складу КУВ входять відповідальні за виконання завдань стратегічного плану.Жінки будуть складати не менше 50% загального складу Комітету. Крім того, до складу групи будуть входити представники таких груп:

* + молодь;
  + особи старшого віку (група 60+);
  + особи з інвалідністю та/або особи з особливими потребами.

Таке рішення має на меті забезпечення задоволення потреб вищезазначених груп під час впровадження та актуалізації стратегії. Повний склад КУВ та персональна відповідальність за реалізацію завдань стратегічного плану визначається розпорядженням селищного голови. КУВ збирається не рідше одного разу на рік та виконує наступні функції:

* організовує взаємодію підрозділів виконавчих органів селищної ради, органів державної влади, підприємств та установ громади в процесі реалізації стратегічного плану, загально селищних програм та проектів.
* здійснює підготовку щорічних звітів про стан реалізації стратегічного плану, надає їх селищному голові та презентує їх на останньому в році черговому пленарному засіданні селищної ради. Повний текст звіту підлягає обов’язковому розміщенню на сторінці селищної ради в соцмережах та на сайті селищної ради.

Пропозиції щодо зміни основного тексту стратегічного плану формуються першим заступником селищного голови з питань діяльності виконавчих органів, обговорюються на чергових та позачергових нарадах КУВ і виносяться на розгляд сесії Комишуваської селищної ради один раз на рік.

**Таблиця 7. Звіт про результати проведення моніторингу реалізації стратегії розвитку Комишуваської селищної об’єднаної територіальної громади за 20\_\_ рік**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Найменування цілі стратегії розвитку об’єднаної територіальної громади | Найменування проекту, що реалізується в рамках стратегії розвитку | Строк реалізації проекту | | Стан фінансування проектів, що реалізуються в рамках плану | | Індикатори (показники) результативності виконання плану заходів | | | |
| планований | фактичний | передбачений обсяг фінансування | фактичний обсяг фінансування | найменування індикатора (показника) | одиниця виміру | прогнозоване значення | фактичне значення |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Висновки**  про рівень досягнення цілей стратегії розвитку об’єднаної територіальної громади |  |
| необхідність коригування місцевої стратегії розвитку об’єднаної територіальної громади |  |

Пропозиції щодо зміни основного тексту стратегічного плану формуються планово-економічним відділом селищної ради, обговорюються на чергових та позачергових нарадах КУВ і виносяться на розгляд сесії Комишуваської селищної ради, як правило, один раз на рік.

**7.2. Процедура моніторингу стратегії.**

Моніторинг – це процес регулярного збору інформації з усіх аспектів реалізації запланованих завдань та заходів стратегії. Моніторинг дозволяє робити висновки та приймати рішення щодо процесу реалізації запланованих дій. Головний сенс моніторингу полягає у виконанні двох взаємопов’язаних функцій – спостереження (відслідковування) та попередження. Відслідковування проводиться з метою виявлення відповідності наявного стану речей бажаному результату, а спостереження – з метою попередження небажаних наслідків.

Моніторинг стратегічного плану містить в собі три складові частини:

**1.** **Моніторинг зовнішнього середовища розвитку громади -**передбачає оцінку стратегічних та операційних цілей, завдань розвитку на відповідність пріоритетам національної політики з метою визначення нових можливостей для реалізації стратегії.

Моніторинг такого типу може проводитися шляхом розгляду та аналізу нових державних та регіональних цільових програм, програм дій Уряду України, реалізації національних проектів. Це може також доповнюватися інформацією про проектну діяльність міжнародних організацій та установ (включаючи представництва ЄС в Україні).

**2. Моніторинг загальних результатів реалізації стратегічного плану,** ступеню просування по вибраних стратегічних та операційних цілях. Базується на аналізі статистики і обмеженої кількості відібраних показників. Результати моніторингу підбиваються не рідше одного разу на рік в звіті планово-економічного відділу з висновками про рівень досягнення цілей та необхідності корегування стратегічного плану.

**3. Моніторинг процесу реалізації заходів**. Проводиться тематичними комісіями (фокус-групами, цільовими групами). Висновки моніторингу відображаються в звіті, в якому фіксуються: узагальнена оцінка просування заходів стратегічного плану, оцінка актуальності заходів, оцінка пріоритетних заходів, оцінка в потребах бюджетного фінансування, пропозиції щодо корегування стратегічного плану та адміністративних документів, пов’язаних із процесом реалізації стратегії (план дій, місцевий бюджет, інвестиційна програма тощо).

На підставі результатів моніторингу, один раз на рік заступник селищного голови з питань діяльності виконавчих органів виносить на чергове засідання Комітету з управління впровадженням стратегії проміжний аналіз фінансових потреб, зведений по всіх стратегічних цілях. Затверджений Комітетом з управління впровадженням стратегії аналіз фінансових потреб надається до депутатських комісій для врахування під час розробки проекту бюджету на наступний рік.

Заступник селищного голови з питань

діяльності виконавчих органів Надія ЗАЯЦ